

УТВЕРЖДЕНА
решением городского Совета
от 06.12.2018 № 17



Стратегия
социально-экономического развития города Зея на
период до 2025 года

г. Зея
Амурская область
2018

Содержание:

1.	Введение	4
2.	Анализ социально-экономического положения города Зеи и основные приоритеты его развития	5
2.1	Анализ демографической ситуации, трудовых ресурсов, ситуации на рынке труда и в сфере занятости населения	5
2.2	Местная промышленность и малый бизнес	7
2.3	Социальная и техническая инфраструктура:	9
2.3.1	Коммунальная инфраструктура	9
2.3.2	Жилищный фонд и жилищное строительство	12
2.3.3	Транспортная инфраструктура	15
2.3.4	Дорожно-уличная сеть	18
2.3.5	Образование	19
2.3.6	Культура и искусство	22
2.3.7	Физическая культура и спорт	25
2.3.8	Здравоохранение	26
2.4	Анализ состояния бюджетной системы города	29
2.5	Инвестиционная деятельность	30
3.	Конкурентные преимущества, особенности и ограничения развития города Зеи, SWOT-анализ	32
4.	Стратегические цели и задачи социально-экономического развития города	34
4.1.	Миссия, основные цели и задачи социально-экономического развития города Зеи	34
4.2	Варианты возможных сценариев развития	36
4.3	Система мер по реализации стратегических целей развития, ожидаемые результаты реализации Стратегии	38
4.3.1	Развитие производственного сектора экономики	39
4.3.2	Содействие развитию предпринимательства	42
4.3.3	Повышение инвестиционной привлекательности	43
4.3.4	Регулирование рынка труда	44
4.3.5	Территориальное развитие	44
4.3.6	Обеспечение населения доступным и качественным жильем	45
4.3.7	Модернизация жилищно-коммунального комплекса	45
4.3.8	Совершенствование дорожно-уличной сети	46
4.3.9	Благоустройство и озеленение городской территории	46
4.3.10	Обеспечение безопасных условий жизни	47
4.3.11	Обеспечение качественного образования	47
4.3.12	Сохранение и развитие культурного и духовного	48

	потенциала	
4.3.13	Укрепление здоровья населения	49
4.3.14	Развитие массовой физической культуры и спорта	49
4.3.15	Развитие молодежной политики	50
4.3.16	Рациональное использование муниципальной собственности	51
4.3.17	Эффективная финансовая политика	51
4.3.18	Муниципальные программы города Зеи, утверждаемые в целях реализации Стратегии	52
5.	Целевые показатели социально-экономического развития города Зеи до 2025 года	53
6.	Механизмы реализации Стратегии	54

Введение

Стратегическое планирование развития муниципального образования направлено на определение перспективных направлений и приоритетов развития города Зеи для совместной работы всех заинтересованных сторон, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования, на принципах баланса интересов населения, бизнеса и власти.

Стратегия социально-экономического развития города Зеи на период до 2025 года (далее Стратегия) - документ стратегического планирования, определяющий цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период. Она служит отправной точкой для разработки муниципальных программ, концепций, планов развития.

Стратегия позволяет упорядочить и распределить ограниченные ресурсы города более эффективным образом и имеет большое значение:

- для органов местного самоуправления - формулирует понятные, четкие, разделяемые горожанами ориентиры их деятельности;
- для горожан - дает возможность сообщить о своем видении перспектив развития города, принять участие в работе над их реализацией;
- для бизнеса - служит ориентиром для развития бизнес-идей;
- для более высоких уровней власти - является инструментом при принятии соответствующих решений в развитии региона.

Важна она и для нашего внешнего окружения: потенциальных инвесторов, получающих уверенность в сохранении намеченного курса развития экономики города, для людей, желающих связать свою жизнь с городом Зеей.

Стратегия включает в себя анализ состояния экономики и социальной сферы, потенциала города, конкурентных преимуществ и проблем, определяет стратегические цели и задачи, приоритеты муниципальной политики, механизмы и условия их достижения. Содержит основные направления экономического и социального развития города, а также соответствующие управленческие решения, которые обеспечат их эффективную реализацию.

Главная цель стратегического планирования города Зеи - это планирование развития территории исходя из совокупности социальных, экономических и иных факторов, повышение качества жизни населения, формирование благоприятной среды жизнедеятельности, соблюдение интересов граждан и их объединений, Российской Федерации, субъектов федерации, муниципальных образований.

2. Анализ социально-экономического положения города Зеи и основные приоритеты его развития

Зея – город областного подчинения, административный центр Зейского района. Вторым по возрасту город в Приамурье. Расположен на правом берегу реки Зеи в 660 километрах от устья реки на южных склонах хребта Тукурингра.

Расстояние до областного центра – Благовещенска – 650 километров. Территория города 40,5 квадратных километров, население города – 23,3 тыс. человек.

Внешние транспортные связи: аэропорт, автомобильная дорога областного значения. Ближайшая железнодорожная станция – Тыгда (104 км) на Забайкальской железнодорожной магистрали.

Мощным толчком к ускорению темпов экономического развития города стало строительство Зейской ГЭС, которое развернулось с 1964 года. В 1972 г. была перекрыта река в створе Зейских ворот. Построена контрфорсная плотина высотой 115 м и 714 м длиной по гребню. Длина по береговой линии водохранилища 1700 километров. Впервые в отечественной гидроэнергетике на Зейской ГЭС поставлены диагональные турбины, способные работать при пониженном напоре воды. Мощность каждой турбины – 215 тыс. киловатт. С 1975 по 1980 годы были поставлены под промышленную нагрузку 6 агрегатов ГЭС.

Вместе с плотиной рос и развивался город. Архитектурно оформился микрорайон Светлый.

Выросла социальная сфера, введены в строй корпуса больницы, клубы «Ровесник» и «Энергетик», стадион, Дворец спорта с плавательным бассейном, школы, детские сады, краеведческий музей, парк культуры и отдыха, торговые центры, кафе, узлы связи, банки, аптеки и т.д.

В ноябре 1975 года город был отнесён к городам областного подчинения.

2.1. Анализ демографической ситуации, трудовых ресурсов, ситуации на рынке труда и в сфере занятости населения

По итогам Всероссийской переписи населения 2010 года население города Зеи насчитывало 24978 человек. Среднегодовая численность населения по итогам 2017 года составила 23270 человек.

В структуре населения численность граждан трудоспособного возраста занимает 53%, моложе трудоспособного возраста – 20%, старше трудоспособного возраста – 27%.

Естественная убыль населения в 2017 году увеличилась по сравнению с 2016 годом незначительно, всего на 5 человек и составила 123 человека. Миграционный отток увеличился на 29 человек и составил 140 человек.

При этом общий отток населения незначительно сократился и составил 263 человека против 229 человек в 2016 году.

Численность населения в трудоспособном возрасте составляет 12321 человек. Данный показатель, учитывая отрицательное сальдо миграции и «старение» населения, сокращается.

Уровень регистрируемой безработицы на начало 2018 года 3,0%. Численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости, по состоянию на 01.01.2018 составила 386 человек.

Коэффициент напряженности на рынке труда составляет 1,23 незанятого гражданина на одну вакансию.

Малое предпринимательство обеспечивает занятость порядка 44% работающих.

Средняя заработная плата работника по крупным и средним предприятиям на конец 2017 года составила 45 127,5 руб.

Следует отметить замедление темпов снижения реальных располагаемых денежных доходов населения, учитывая разницу в темпе роста доходов и показателей инфляции. Индекс потребительских цен на товары и услуги по городу Зее в 2017 году составил 102,8% против 107,1% прошлого года. Продовольственные товары подорожали на 1,39% (2016 год - 4,7%), непродовольственные товары – на 4,12% (2016 год - 11%), услуги – на 2,72% (2016 год - 5%).

Платежеспособный спрос на работы (услуги) местной промышленности и малого предпринимательства обеспечен. Более того, основную долю в структуре потребления занимает продукция внешних производителей, ввозимая на территорию города.

Таблица 2.1 Динамика показателей демографической ситуации, трудовых ресурсов, ситуации на рынке труда

Наименование показателя	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Численность постоянного населения (среднегодовая), человек	23728	23620	23270
в том числе: моложе трудоспособного возраста	4653	4600	4607
в трудоспособном возрасте	12862	12637	12321
старше трудоспособного возраста	6219	6268	6342
Численность официально зарегистрированных безработных, человек	475	391	386
Уровень регистрируемой безработицы, %	3,5	3,1	3,0
Среднемесячная начисленная заработная плата работников, рублей	39016,6	40750,7	45127,5

Среднесписочная численность работников крупных и средних предприятий, человек	4945	4942	4874
Среднесписочная численность работников на предприятиях малого и среднего бизнеса,	3393	4336	5827

2.2. Местная промышленность и малый бизнес

Ведущими отраслями, обеспечивающими основной объем ВВП города, являются промышленность, торговля и платные услуги населению, на их долю приходится порядка 90%.

Доминирующим видом экономической деятельности в структуре реального сектора экономики является производство и распределение электроэнергии - 47%.

Филиал ПАО «РусГидро» - «Зейская ГЭС» - крупнейший энергоисточник на Дальнем Востоке. Он ежегодно вырабатывает от 4 до 6 млрд. киловатт - часов электроэнергии, кроме того, обеспечивает регулирование мощности на территории всего Дальнего Востока.

Технологические связи г. Зеи с Филиалом ПАО «РусГидро» - «Зейская ГЭС»:

1. Производство электроэнергии, 4,6 млрд. Вт.ч. электроэнергии.
 2. Производство тепловой энергии в горячей воде 165,6 тыс. Гкал. (в пределах 60% от общего потребления тепловой энергии города).
 3. Организация водозабора для обеспечения водоснабжения города.
- Добыча полезных ископаемых занимает 16% в общем объеме промышленности, обрабатывающие производства – 13%.

Индекс промышленного производства в действующих ценах в 2017 году составил 114%. Уменьшение объемов производства отмечено по виду экономической деятельности «Лесоводство и лесозаготовки» на 20,3%.

Увеличение достигнуто по следующим видам экономической деятельности: «Обрабатывающие производства» в 2,6 раза, «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» - на 4,2%, «Добыча полезных ископаемых» на 23%.

Потребительский рынок города остаётся одним из самых востребованных и развивающихся секторов экономики, а также одним из основных источников занятости населения.

В настоящее время на территории города осуществляет свою деятельность 881 субъект малого и среднего предпринимательства. Среднесписочная численность работающих на малых и средних предприятиях по информации МИ ФНС № 4 составляет более 5,83 тыс. чел.

По состоянию на 01.01.2018 года инфраструктура потребительского рынка города Зеи включает в себя 590 объектов потребительского рынка, из них 8 АЗС, 15 аптек и аптечных пунктов, 12 оптовых баз, 44 предприятия общественного питания, 144 предприятия бытового обслуживания населения,

230 объектов розничной торговли, 130 отделов розничной торговли, расположенных в торгово - офисных центрах, 8 предприятий по производству пищевой продукции.

Обеспеченность населения торговыми площадями по городу составляет на 1000 жителей 839,9 кв. м., что больше норматива, установленного для города Зеи (393 кв.м.), более чем в два раза. Изменение в 2017 году торговой площади произошло за счет открытия супермаркета «Наш универсам» и закрытия объектов мелкорозничной торговой сети в связи с их нерентабельностью. Несмотря на это, состояние потребительского рынка характеризуется как стабильное, с высоким уровнем насыщенности по всем товарным группам.

Розничный товароборот ежегодно увеличивается, за отчетный период вырос с 3,18 млрд. руб. до 3,4 млрд. руб. в товарной массе это больше на 4,3%.

Объем продаж на одного жителя составил 145,97 тыс. руб., что по сравнению с предыдущим периодом больше на 14,4 %.

Оборот общественного питания по итогам 2017 года сократился по сравнению с 2016 годом на 17,4% и составил 82,6 млн. руб. Объем потребления платных услуг населением сократился на 9 % к 2016 году в сопоставимых ценах.

В 2017 году величина налоговых поступлений от потребительского рынка по сравнению с 2016 годом уменьшилась на 0,44 млн. рублей и составила 33,64 млн. рублей. Это 10,9 % от общих налоговых поступлений.

Таблица 2.2 Характеристика экономического состояния

Наименование показателя	2015 год	2016 год	2017 год
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по крупным и средним организациям, млн. руб. (в действующих ценах)	3632,76	3909,3	4455,63
Темп роста отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по крупным и средним предприятиям, %	98,1	107,6	114
Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, млн. руб.	556,63	1667,4	2183,9
Оборот розничной торговли, млн.руб.	2452,23	3184,64	3413,91
Темп роста оборота розничной торговли в сопоставимых ценах, %	118,2	129,87	104,3

Оборот общественного питания, млн. руб.	114,2	89,8	75,98
Темп роста оборота общественного питания в сопоставимых ценах, %	99,6	78,6	82,6
Объем платных услуг населению, млн.руб.	247,08	279,11	264,89
Темп роста объема платных услуг населению в сопоставимых ценах, %	83,5	112,9	91,08
Число малых и средних предприятий, включая микропредприятия, ед.	836	820	876
Средний индекс потребительских цен на все товары и услуги, %	115,4	107,11	102,8

В 2017 году на развитие экономики и социальной сферы города использовано 2183,9 млн. руб. инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования (преимущественно это вложения предприятий в собственное производство и средства, направленные на реконструкцию Зейского аэропорта). Это в действующих ценах на 31 % больше, чем в 2016 году.

В сфере жилищного строительства в отчетном периоде на территории городского округа введено в действие 433 кв. метра общей площади жилых домов. Эти дома построены населением за счет собственных и заемных средств.

Банковская система города представлена филиалами Сбербанка, Азиатско-Тихоокеанского банка, Россельхозбанка, Росбанка, Почта Банка и Совкомбанка.

Услуги страхования осуществляют два филиала «Росгосстрах» и «Гелиос».

2.3. Социальная и техническая инфраструктура:

2.3.1. Коммунальная инфраструктура

Водоснабжение и водоотведение.

Город Зея имеет централизованную систему водоснабжения. По данным статистики площадь жилищного фонда, оборудованная водопроводом, составляет 65 % от общей площади жилищного фонда города.

Источником централизованного водоснабжения всех потребителей служит Зейское водохранилище. Водозабор является гидротехническим сооружением Зейского гидроузла и располагается в глухой прибрежной части тела плотины. Из Зейского водохранилища вода по двум самотечно-напорным водоводам подается на водоочистные сооружения.

Обработка воды на очистных сооружениях осуществляется по одноступенчатой схеме с применением реагентов: коагулянта - сернокислого

алюминия, флокулянта - полиакриламида, соды (известки) для стабилизации, дезавид концентрата для обеззараживания.

Водопроводная сеть города представлена чугунными, стальными и пластмассовыми трубами.

Часть территории города, занятая индивидуальным малоэтажным жилищным фондом, не охвачена централизованным водоснабжением. Общая площадь такого жилищного фонда составляет 35 % от общей площади жилищного фонда города.

Для нецентрализованного водоснабжения используются индивидуальные водозаборные скважины. Водоразборные колонки на водопроводных сетях не предусмотрены.

Централизованной системой водоотведения оборудовано 69,2 % общей площади жилищного фонда города.

Централизованная система сбора, очистки и отведения сточных вод включает в себя:

- сеть самотечных безнапорных канализационных сетей для сбора хозяйственно-бытовых стоков от жилого сектора и прочих потребителей;
- сеть напорных коллекторов с размещенными на них канализационными насосными станциями для сбора и дальнейшей транспортировки сточных вод;
- комплекс очистных сооружений канализации.

Часть потребителей для отвода сточных вод использует индивидуальные накопители (септики). Сточные воды из индивидуальных накопителей вывозятся спецавтотранспортом на канализационные очистные сооружения.

Технические характеристики системы водоснабжения и водоотведения города Зеи приведены в таблицах 2.3-2.5.

Таблица 2.3. Протяженность сетей водоснабжения и водоотведения.

Наименование	Общая протяженность,	Протяженность ветхих сетей,	Доля ветхих, %
Водоснабжение	84,3	27,5	33
Водоотведение	69,2	21,7	31

Таблица 2.4. Отдельные показатели работы водопроводов.

Наименование	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Одинокое протяжение уличных водопроводных сетей, км	84,3	84,3	84,3
в том числе ветхие	29	28,5	27,5
Установленная производственная мощность водопроводных сетей всего, тыс. куб. м в сутки	12	12	12

Использование мощности водопроводов, тыс. куб. м в сутки	8	7,8	7,5
Использование мощности водопроводов в % от установленной производственной мощности водопровода	66	65	62,5
Подано воды в сеть, тыс.куб.м	2140	2100	1980
Отпущено воды всем потребителям, тыс.куб.м	1219	1207	1184
в том числе: населению	843	832	728,3
бюджетофинансируемым организациям	71,1	67,8	115,3

Таблица 2.5. Отдельные показатели работы водоотведения.

Наименование	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Протяженность уличных канализационных сетей, км	69,2	69,2	69,2
в том числе нуждающихся в замене, км	22,4	22,2	21,7
Установленная пропускная способность очистных сооружений, тыс. куб. м в сутки	12	12	12
Использование пропускной способности очистных сооружений, тыс. куб. м в сутки	2,7	2,7	2,7
Использование пропускной способности очистных сооружений в % от установленной пропускной способности	22	22	22
Пропуск сточных вод, тыс. куб.м.	973	968	900
Пропуск сточных вод через очистные сооружения, тыс. куб.м.	973	968	900
из них нормативно очищенные сточные воды	-	-	-

Теплоснабжение.

Централизованной системой теплоснабжения оборудовано 69,2 % от общей площади жилищного фонда.

Источниками централизованного теплоснабжения потребителей города являются 2 электростанции и 4 котельных, использующих для выработки тепловой энергии бурый уголь.

Тепловые сети выполнены подземным и надземным способом с тепловой изоляцией различных типов. Общая протяженность тепловых сетей составляет 84,3 км.

Печным отоплением оборудовано 30,8 % общей площади жилищного фонда. В основном это жилые секторы в южной части города.

Основные показатели системы теплоснабжения города приведены в таблице 2.6.

Таблица 2.6. Отдельные показатели теплоснабжения.

Наименование	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Число источников теплоснабжения, единиц	7	7	6
Суммарная мощность источников теплоснабжения, Гкал/час	177,4	177,4	179,2
Степень износа источников теплоснабжения, %	73	74	70
Протяженность тепловых и паровых сетей, км	84,3	84,3	84,3
в том числе нуждающихся в замене, км	12,6	14,5	11,8
Отпущено тепловой энергии потребителям – всего, тыс. Гкал	181,320	179,507	195,372
в том числе: населению	124,170	123,980	146,635
бюджетофинансируемым организациям	17,087	17,079	32,343
Отпущено тепловой энергии в расчете Гкал/м ² (население/бюджет)	0,29/0,25	0,29/0,24	0,31/0,26

Электроснабжение.

Электроснабжение потребителей города Зеи осуществляется от двух подстанций 220 кВ («Энергия», «Светлая»), одной 110 кВ («Мехзавод») и четырех подстанций 35 кВ («Протока», «Исток», «Базовая», «Речная»). Для преобразования электрической энергии используется 145 трансформаторных подстанций 10(6)/0,4. Протяженность распределительных электрических сетей составляет 212 км.

2.3.2. Жилищный фонд и жилищное строительство

Общая площадь жилищного фонда города Зеи составляет – 593,8 тыс.м².

По времени постройки в городе преобладают жилые дома, построенные в период с 1946-1995 гг., доля которых в общей площади жилищного фонда составляет 94%. По материалу стен жилые дома в г. Зея распределились следующим образом: деревянных – 68%, каменных и кирпичных – 17%, панельных – 15%. По степени изношенности лидируют жилые здания и помещения, имеющие 31-65% износа, что объясняется периодом основной застройки и преобладающей долей деревянных построек, срок полезной жизни которых самый короткий.

К многоквартирным домам относится 72,9 % площади жилых построек (1121 единицы), 25,7 % – к индивидуально-определенным зданиям (2111 единиц). При этом 8,4 тыс. м² (1,4%) от общей площади жилищного фонда приходится на жилье социального использования (общежития).

Жилищный фонд города характеризуется относительно высоким процентом ветхого и аварийного жилья – 27,9 тыс. м² или 4,7% от общей

площади всего жилищного фонда, что почти в 2 раза превышает среднероссийский показатель.

Размещение городской территории характеризуется сложными гидрогеологическими условиями, связанными с негативным влиянием вод Зейского водохранилища, повышенной сейсмичностью.

Согласно ныне действующим нормативным документам (СНиП 11-7-81* «Строительство в сейсмических районах») и комплекту карт общего сейсмического районирования территории Российской Федерации (ОСР-97) А, В и С, территория города Зеи относится к населенным пунктам с высокой степенью сейсмической опасности, характеризуемой, в основном, возможностью землетрясений в 7-9 баллов по шкале MSK-64.

Наиболее неблагоприятными в этом отношении являются территории нижней части города и бывшего поселка гидростроителей (далее пос. Светлый-1), где расположено большинство объектов жилья, общественного назначения и жизнеобеспечения города. Основная часть зданий и сооружений, расположенных на этих территориях, построена до начала 80-х годов прошлого века и имеет значительный износ.

Для нижней части города ситуация усугублена возможностью затопления и (или) подтопления территорий. Для пос. Светлый-1 – изменением положения уровня грунтовых вод, связанным с особенностями гидрогеологического строения территории и с влиянием водохранилища Зейской ГЭС, не учтенными при строительстве (примерно 40% территории поселка Светлый-1 имеет уровень залегания грунтовых вод менее 5 метров).

Перед органами городского самоуправления остро стоит задача по привлечению денежных средств в жилищную и коммунальную сферу. Для привлечения частных инвестиций необходимо повысить привлекательность отрасли для бизнес-структур путем применения концессионных механизмов.

Таблица 2.7 Характеристика жилищного фонда

Наименование показателя	2015 год	2016 год	2017 год
Общая площадь жилищного фонда, тыс. кв.м	595,5	595,4	593,8
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, кв.м	25,09	25,33	25,52
Площадь ветхого и аварийного жилого фонда, тыс. кв.м	31,4	28,1	27,9
Доля площади ветхого и аварийного жилого фонда в общей площади жилого фонда, %	5,5	5,4	5,3
Число семей, улучшивших жилищные условия, ед.	128	150	52
в том числе:	126	148	50

переселено из ветхого и аварийного жилья			
молодые семьи	2	2	2

За период 2015-2017 гг. организациями застройщиками построено и введено в эксплуатацию 638 кв.м жилья. Населением за отчетный период построено 4449 кв.м. жилья.

Площадь ветхого и аварийного жилищного фонда в 2017 году по сравнению с 2015 годом сократилась незначительно, каждый год увеличивается площадь ветхого аварийного жилищного фонда и в совокупности мероприятия, проведенные по переселению граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда, не дают желаемого результата. То есть рост площади ветхого жилищного фонда опережает рост ликвидации ветхого жилищного фонда.

Улучшение жилищных условий граждан в основном осуществляется за счет мероприятий муниципальной программы «Обеспечение доступным и качественным жильем населения города Зеи Амурской области», утвержденной постановлением администрации города от 31.07.2015 № 1330. Программа включает в себя следующие подпрограммы: «Обеспечение жильем молодых семей в городе Зее Амурской области», «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, на территории города Зеи», «Переселение граждан из ветхого жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, и (или) жилищного фонда с высоким уровнем износа (более 70 процентов), расположенного в зоне Байкало–Амурской магистрали (БАМ) на территории города Зеи Амурской области».

В настоящее время граждане, проживающие в муниципальных ветхих и аварийных жилых помещениях (жилых домах), в основном не в состоянии самостоятельно приобрести в собственность помещения удовлетворительного качества. В свою очередь орган местного самоуправления в связи с отсутствием свободных помещений в муниципальном жилищном фонде не может предоставить таким гражданам на условиях социального найма благоустроенные жилые помещения, пригодные для проживания.

Также граждане, являющиеся собственниками помещений и проживающие в ветхом и аварийном жилищном фонде, не имеют возможности улучшить свои жилищные условия.

Реализация мероприятий, связанных с ликвидацией (сносом) непригодного для проживания жилья и строительством (приобретением) жилья гражданам, с целью переселения из ветхого и аварийного жилищного фонда наиболее эффективна при условии обеспечения равноценного подхода к переселению граждан независимо от формы собственности жилого помещения (муниципальная или частная).

В рамках действующего жилищного законодательства необходимо рассматривать комплекс программных мероприятий в разрезе жилых домов с различными формами собственности (смешанной, частной и муниципальной). Это обусловлено выполнением обязательств собственника жилищного фонда по предоставлению жилых помещений гражданам, проживающим в муниципальном ветхом и аварийном жилищном фонде, обязательств прежнего собственника перед гражданами, приватизировавшими жилые помещения в ветхом и аварийном жилищном фонде, и обеспечением жилищных прав собственников жилых помещений при изъятии земельных участков в связи со сносом ветхих и аварийных жилых домов.

Непригодный для проживания и подлежащий сносу ветхий и аварийный жилищный фонд создает угрозу безопасного и благоприятного проживания граждан, а также ухудшает внешний облик территории города Зея.

Таким образом, учитывая специфику города, а именно: ограниченность территории застройки, географические условия, отсутствие переселенческого жилищного фонда, долю ветхого и аварийного жилищного фонда, объем капиталовложений в реконструкцию и строительство жилья и в связи с этим низкий показатель прироста вновь вводимого жилищного фонда, решение вопроса ликвидации ветхого и аварийного жилищного фонда требует комплексных программных методов, определяющих систему мероприятий по формированию жилищного фонда (строительству, реконструкции жилых домов, приобретению жилых помещений) и переселению граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда.

2.3.3. Транспортная инфраструктура

Внешние транспортные связи города: аэропорт, автомобильная дорога областного значения.

Ближайшая железнодорожная станция – Тыгда (104 км) на Забайкальской железнодорожной магистрали.

География полетов, выполняемых через аэропорт Зея, охватывает все районы Амурской области. Регулярно выполняются социальные полеты по маршруту Благовещенск-Свободный-Октябрьский-Зея. Регулярные рейсы на приписные посадочные площадки п. Октябрьский, п. Береговой, п. Хвойный, п. Горный, п. Бомнак.

Объемные показатели по ООО «Аэропорт Зея» включают перевозки пассажиров, грузов, почты, а также обслуживание полетов по охране лесов от пожаров, по санитарным заданиям и чартерным рейсам. Аэропорт Зея построен в 1969 г. силами ЗеяГэсстроя для его нужд, и в настоящее время закреплён за ГУ Амурской области «Аэропорты МВЛ».

В настоящее время в рамках федеральной целевой программы проводится реконструкция Зейского аэропорта, выделено около 2,4 миллиарда рублей. Реализация мероприятий рассчитана на 2014–2018 годы. После реконструкции появится возможность приёмки воздушных судов более высокого класса, расширится география полетов, изменится транспортная схема, что может привести к появлению инвесторов и соответствующих инвестиционных проектов.

Постановлением администрации города от 23.08.2016 № 1238 «Об утверждении Реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок и условий обслуживания маршрутов на территории муниципального образования город Зея» (в редакции от 23.07.2018 № 801) утверждена муниципальная маршрутная сеть, включающая в себя 5 маршрутов общей протяженностью 87,6 километров.

Муниципальные автотранспортные предприятия на территории города Зеи отсутствуют.

К перевозкам в городе Зее привлечены участники Соглашения о совместном обслуживании муниципальных маршрутов: ИП Каханов В.И., ИП Абзалова Е.Н., ИП Мальцев Г.Б., в распоряжении которых имеются:

- 23 единицы транспортных средств марки «Газель – NEXT» экологического класса Евро – 4,
- 1 автобус «ПАЗ».

Всего – 24 единицы на 5-ти муниципальных маршрутах:

1. Маршрут № 3 «мкр.Солнечный – ППК»;
2. Маршрут № 4 «Сейсмостанция – ЛПК»;
3. Маршрут № 7 «Солнечный – Ровесник – Гоголя – Белоусова»;
4. Маршрут № 8 «ЛПК – Ровесник – Сейсмостанция»;
5. Маршрут № 10 «Солнечный 1 – Майский 3» – дачный (сезонный).

В 2015 году был проведён конкурс на маршрут № 7 «Солнечный – Ровесник – Гоголя – Белоусова», проходящий по улицам города, ранее не охваченным общественным транспортом. Это повлекло увеличение пассажиропотока.

В течение 2014-2017 годов участниками Соглашения было приобретено 22 автобуса марки «Газель - NEXT» вместимостью 18 человек для обслуживания маршрутов № 3, 4, 7, 8, 10. Практически весь подвижной состав обновлен на автобусы экологического класса Евро-4.

Все транспортные средства оборудованы аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС/GPS, а также камерами видеонаблюдения, установленными в салонах. Информация о месте нахождения автобусов в режиме реального времени поступает в диспетчерскую службу участников Соглашения. Это позволяет существенно усилить контроль над соблюдением графиков движения и безопасностью перевозочного процесса, в связи с чем, практически отсутствуют жалобы населения на работу общественного транспорта.

Для улучшения качества обслуживания пассажиров, а также в связи с переездом офиса Сбербанка из нижней части города в мкр.Светлый, в 2017 году открыта остановка в районе ТОЦ «Пирамида», расположенная в непосредственной близости от Сбербанка. В 2018 году для удобства жителей района «ПМК» была открыта остановка непосредственно в районе жилых домов.

Всеми перевозчиками города, работающими на муниципальной маршрутной сети заключены договоры с Управлением социальной защиты населения на перевозку льготной категории жителей.

В городе отсутствуют нелегальные перевозчики, работающие на муниципальных маршрутах.

В целом, состояние перевозок по муниципальным маршрутам – удовлетворительное.

Отрицательными факторами, влияющими на состояние перевозок, являются:

- рост цен на ГСМ и запчасти;
- рост количества личного транспорта, такси;
- перевозка пассажиров-льготников – оплата только 30 поездок в месяц;
- неравномерность распределения пассажиропотоков по часам суток и участкам маршрута – имеется убыточный маршрут № 4.

Перевозки на территории муниципального образования осуществляются стабильно, без срывов.

План развития регулярных перевозок на муниципальных маршрутах автомобильным транспортом на территории города Зеи и Порядок его подготовки и ведения утверждён постановлением администрации города Зеи от 28.03.2016 № 462 (в редакции от 03.10.2017 № 1188).

В городе действуют 5 диспетчерских служб, предоставляющих услуги легкового такси.

Организованы межмуниципальные маршруты:

- № 514 «г. Благовещенск – г.Зея (через г. Свободный)»;
- № 596 «г. Благовещенск – г.Зея (через г. Белогорск)»;
- № 565 «г.Зея – ст. Тыгда».

На территории города расположен автовокзал, обслуживающий пригородные и межмуниципальные маршруты.

На рынке услуг связи в городе Зее работает ПАО «Ростелеком» и четыре оператора сотовой связи.

2.3.4 Дорожно-уличная сеть

Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения составляет 136,6 км, из которых 67,5 км с усовершенствованным покрытием проезжей части. В составе автодорог находится 1 мост через реку Зея.

Уровень благоустройства города можно охарактеризовать как низкий, только 50% дорог имеют усовершенствованное покрытие, у части дорог неорганизован водоотвод, что в 2-3 раза снижает долговечность дорожного покрытия, тем самым повышаются расходы на ремонт и содержание автодорог.

Низкое качество состояния дорожного покрытия имеют дороги нижней части города, внутриквартальные улицы и проезды.

Основными проблемами дорожно-уличной сети и обустройства улиц города являются:

- несоответствие геометрических параметров улиц возросшим транспортным потокам;
- несоответствие геометрических параметров назначению и категории улиц;
- отставание развития дорожно-уличной сети от роста уровня автомобилизации;
- недостаточная сеть тротуаров вдоль проезжей части улиц;
- движение грузового транспорта в жилебной (жилой) зоне;
- отсутствие системы организованного водоотвода;
- недостаток регулирующих движение транспортных потоков дорожных знаков, светофоров, дорожной разметки;
- недостаток мест парковки автомобилей и др.

Улично-дорожный каркас города составляют более 40 дорог и 60 переулков.

Состояние улично-дорожной сети требует поэтапной реконструкции с проведением работ по водоотведению, реконструкции покрытия, требуемый тип покрытия - асфальтобетонное. Растущий автомобильный парк требует принятия мер по увеличению пропускной способности автодорог и повышению безопасности дорожного движения.

Решение транспортных проблем возможно, в первую очередь, путем строительства и реконструкции дорог. Такое строительство требует длительного времени, значительных финансовых вложений.

В настоящее время разработана муниципальная программа «Благоустройство города Зеи Амурской области», одной из подпрограмм которой является подпрограмма «Развитие дорожно-уличной сети города Зеи».

Массовое освещение дорожно-уличной сети осуществлялось в 70-х – 80-х годах прошлого столетия, к началу 2000-х годов износ сетей практически достиг 100%. Начиная с 2005 года ведутся работы по восстановлению уличного освещения. За этот период освещены микрорайоны Солнечный, Светлый, Временный, выполнены работы на основных улицах города, включая маршруты движения общественного транспорта. В то же время порядка 45% городских дорог остается неосвещенными. В основной массе – это окраины нижней части города.

Отсутствие освещения влечет постоянные нарекания граждан, т.к. создает определенные неудобства для населения, в том числе беспокойство за школьников, вынужденных возвращаться после занятий по темным улицам, способствует обострению криминальной обстановки, снижению безопасности дорожного движения.

Дорожно-уличная сеть нижней части города характеризуется малой плотностью населения, низким процентом объектов общественного назначения при значительной протяженности дорог. Затраты на устройство освещения возрастают в связи с потребностью устройства протяженных линий. В этой части города имеет место значительный износ и недостаток мощности сетей электроснабжения. Развитие уличного освещения может быть рассмотрено только в комплексе с мероприятиями по модернизации и развитию электросетевого комплекса города.

На протяжении последних нескольких лет ОАО «ДРСК» проводятся работы по модернизации линий электропередач на территории города Зеи с заменой изношенных деревянных опор на железобетонные, которые на многих улицах использовались также и для уличного освещения. При этом линии уличного освещения демонтируются. Для восстановления уличного освещения на реконструированных участках ВЛ требуется прокладка новых линий из современных материалов в соответствии с нормативными требованиями. Ежегодно требуется изыскивать дополнительные средства для восстановления освещения улиц, что, учитывая большую протяженность дорог нижней части города, требует значительных затрат. Устройство новых линий освещения на еще не освещенных участках городских улиц ведется крайне медленными темпами.

2.3.5 Образование

Образовательная сеть города Зеи состоит из 5 образовательных организаций, реализующих программы общего образования, 7 учреждений дошкольного образования, 2 учреждений дополнительного образования.

В отрасли трудится 316 человек. Численность обучающихся всех образовательных учреждений на начало 2017/2018 учебного года составляет 5 333 человека.

Рост рождаемости в последние годы благодаря реализуемому Правительством страны, Амурской области и нашего города комплексу мер привел к повышению потребности в услугах дошкольного образования. Миграционные процессы, в свою очередь, - к увеличению нагрузки на дошкольные образовательные учреждения города.

В сфере дошкольного образования города услуги предоставляют 7 дошкольных образовательных учреждений и 1 общеобразовательное учреждение, на базе которого функционирует класс предшкольной подготовки (17 мест). Общая численность детей, посещающих городские детские сады, по состоянию на 01.09.2017 1326 человек.

В городе принимаются все меры, направленные на ликвидацию очереди в дошкольные образовательные учреждения. Актуальный спрос на предоставление услуг дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 6 лет удовлетворен на 100%, но спрос на места данной возрастной категории имеется.

Принятые меры позволили увеличить охват дошкольным образованием детей в возрасте 1 - 6 лет до 74,7%.

Тем не менее, в очереди на услуги дошкольного образования по состоянию на 01.09.2017 состояло 325 детей в возрасте от 0 до 3 лет (по состоянию на 01.09.2018 367 детей). Имеющаяся сеть дошкольных образовательных учреждений не способна удовлетворить спрос населения на дошкольные образовательные услуги в связи с дефицитом мест, переукомплектацией, старением и износом материально-технической базы.

Размер платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за ребенком с 2016 года не повышался и составляет 188,70 рублей.

Недостаточный уровень государственной поддержки, административные, налоговые, финансовые барьеры не позволяют субъектам предпринимательства создавать в необходимом количестве частные детские сады как одно из перспективных направлений решения проблемы обеспеченности детей дошкольным образованием.

Отделом образования администрации города Зеи принимаются все меры по реализации Указа Президента Российской Федерации от 07 мая № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», определенных Планом мероприятий («дорожной картой») «Изменения, направленные на повышение эффективности образования в городе Зее».

Рост заработной платы и система мер социальной поддержки учителей способствовали привлечению молодых специалистов в образовательные учреждения города. За последние три года 23 выпускника учреждений профессионального образования стали полноправными членами педагогических коллективов образовательных учреждений города.

Тем не менее, обновление педагогического корпуса происходит достаточно медленно. Доля учителей Зейских школ в возрасте до 30 лет составляет 10% (в среднем по России – 13%).

И 345 педагогических работников высшую квалификационную категорию имеют 90 педагогов (26%), I квалификационную категорию имеют 151 педагог (44%), соответствуют занимаемой должности 61 педагог (18%), не аттестованы 43 педагога (12,4%).

Высокий уровень профессионализма педагогов подтверждается многочисленными наградами, победами в профессиональных конкурсах.

За последние годы в школах происходит увеличение численности школьников.

В общеобразовательных организациях созданы необходимые условия для перехода на федеральные государственные образовательные стандарты (далее – ФГОС) общего образования. Для организации образовательного процесса в условиях реализации ФГОС повышение квалификации прошли 100% учителей начальных классов и 85% педагогов, работающих в основной школе.

Обеспечение доступности качественного общего образования достигается путём развития дистанционного образования. На территории города функционирует 1 ресурсный центр, созданный на базе школы № 4.

Все школы города подключены к сети Интернет и имеют собственные сайты.

Анализ функционирования системы образования города Зеи, выявил ряд проблем и противоречий:

- снижение качества образования;
- отсутствие налаженных связей между уровнями образования;
- низкая экономическая эффективность системы образования;
- недостатки в кадровом обеспечении системы образования;
- старение материально-технической базы сферы образования;
- неразвитость инфраструктуры научно-технического творчества детей и молодежи.

Определенное влияние на развитие системы образования города Зеи оказывает возрастной и гендерный дисбаланс: доля учителей пенсионного возраста составляет 39,3 % (показатель по Амурской области – 22,8 %), доля педагогов-мужчин – 10 % (показатель по Амурской области – чуть более 3 %).

Требуется совершенствования система подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников образовательных учреждений. Особое внимание следует уделить новому менеджменту и бизнес-администрированию, выраженному в создании попечительских, управляющих, наблюдательных советов, содействующих экономической самостоятельности образовательной организации; повышению требований к функциональной грамотности педагогов; трансформации опыта инновационной деятельности; использованию современных цифровых сетевых технологий для обмена педагогическим опытом и научными результатами; максимальной компьютеризации образовательного процесса.

Важное место в деятельности образовательных учреждений занимает организация отдыха и оздоровления детей. На проведение мероприятий по отдыху и оздоровлению детей из всех источников финансирования направлено в 2017 году 5 301,3 тыс. руб., что на 3,5 % больше аналогичного показателя 2016 года. Отмечается стабильность числа детей, охваченных мероприятиями отдыха, оздоровления и занятости в период летней оздоровительной кампании.

Основной проблемой в организации оздоровления детей остается отсутствие загородного детского оздоровительного учреждения.

Несмотря в целом, на высокие показатели охвата, очевидно, что они достигаются за счет лагерей с дневным пребыванием и малозатратных форм, которые не обеспечивают достижения полноценного оздоровительного эффекта.

Таблица 2.8. Характеристика деятельности объектов образования

Наименование показателя	2015 год	2016 год	2017 год
Численность занятых в сфере образования, чел.,	771	764	768
в том числе:			
педагогические работники, чел.	351	322	316
Численность обучающихся во всех образовательных учреждениях, чел.	5558	5350	5333
Численность детей в дошкольных образовательных учреждениях, чел.	1324	1346	1326
Численность обучающихся в общеобразовательных учреждениях, чел.	2894	2920	2961

2.3.6 Культура и искусство

В настоящее время в городе действует привычная для российской практики система учреждений культуры. Это дом культуры, библиотека, музей, парк культуры и отдыха, детская школа искусств.

На базе МАУ Дом культуры «Энергетик» города Зеи работают различные клубные формирования, объединяющие свыше 600 человек, функционирует кинопрокат. Ежегодно количество посещений культурно – досуговых мероприятий составляет более 130 тысяч человек.

В городе Зее действуют народный театр и народный хор ветеранов труда, которые поддерживают творчество и стимулируют развитие народного творчества и поддержку молодых дарований.

Материальное и культурное наследие города Зеи сосредоточено в муниципальном бюджетном учреждении «Краеведческий музей», которое объединяет краеведческий музей, музей золотодобычи и выставочную галерею, фонд которых насчитывает более 22 тыс. единиц хранения.

Фонд редкой книги города Зеи является составной частью историко-культурного наследия города и насчитывает более 3 тыс. экземпляров.

Учреждением, обеспечивающим доступ жителей города к печатным и периодическим изданиям, архивным материалам, а также к информационным ресурсам, доступным через информационно-телекоммуникационную сеть Интернет, является муниципальное бюджетное учреждение «Зейская городская библиотека».

Совокупный фонд общедоступной библиотеки составляет 25,3 тыс. экземпляров печатных изданий, ежегодная посещаемость 46,9 тыс. человек, книговыдача – 77,1 тыс. экземпляров.

Муниципальное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Детская школа искусств» г. Зеи функционирует с 1980 года. В учреждении обучается около 300 воспитанников. Техническое состояние здания школы площадью 2643 кв. м. оценивается как удовлетворительное.

Таблица 2.9. Характеристика деятельности объектов культуры

	2015 год	2016 год	2017 год
ДК «Энергетик»			
Количество участников клубных формирований	600	603	637
Количество посещений культурно-досуговых мероприятий (зрители)	132 862	133 313	130 295
МБУ «Краеведческий музей»			
Число предметов основного фонда на конец года, ед.	16 271	16 361	16 451
Число предметов научно-вспомогательного фонда на конец года, ед.	5 898	5 908	5 918
МБУ «Зейская городская библиотека»			
Совокупный фонд общедоступной библиотеки, экз.	24 668	25 155	25 318
Ежегодная посещаемость, число пользователей	52 138	48 649	46 881
Книговыдача из библиотечного фонда, экз.	80 591	79 280	77 161
МОУ ДО «Детская школа искусств»			
Численность обучающихся, чел.	307	307	303
Количество мероприятий, ед.	33	60	58
Количество лауреатов всех уровней, чел.	7	17	33

Парк культуры города Зеи представляет собой естественный лесной массив общей площадью 14,7 га. Основные виды использования: проведение учебно-познавательных экскурсий в эколого-просветительских целях, пешие прогулки, использование территории для активного отдыха, проведения массовых мероприятий и выездной торговли.

Городской парк культуры имеет свою историю. Культурная жизнь городского населения прочно связана с парком на протяжении более 100 лет. Парк фактически является единственным местом нижней части города,

предназначенным для культурного и спортивного отдыха детского и взрослого населения.

Вместе с тем ситуация в сфере культуры и искусства характеризуется следующими негативными тенденциями, создающими препятствия для ее дальнейшего развития:

1. Сокращение посещаемости жителями города Зеи учреждений культуры.

Эта тенденция может быть вызвана несколькими факторами, среди которых можно выделить, в частности, следующие:

- повышение конкуренции со стороны телевидения, развлекательных учреждений, которая проявляется в том, что жители города Зеи предпочитают проводить свой досуг вне учреждений культуры;

- снижение качества муниципальных услуг, предоставляемых учреждениями культуры города, в результате ухудшения и износа их материально-технической базы, отсутствия современного технологического оборудования и других факторов, связанных с недостатком финансирования отрасли;

- недостаток в составе предложения учреждений культуры современных видов услуг (например, интерактивных выставок, доступа к электронным библиотекам и т.п.);

- недостаточно развитая система информирования населения учреждениями культуры о предлагаемых ими услугах, отсутствие продуманных информационных кампаний и кампаний по привлечению потребителей, и так же отсутствие финансирования на эти цели.

2. Наличие рисков утраты объектов культурно-исторического наследия, музейных и архивных фондов в результате недостаточного объема реставрационных работ.

3. Снижение качества муниципальных услуг в результате устаревания материально-технической базы учреждений, размещение большой доли муниципальных учреждений в помещениях, нуждающихся в капитальном ремонте, отсутствие в учреждениях современной техники.

4. Снижение кадрового потенциала сферы культуры, и, как следствие, риски снижения качества культурного продукта, вызванные низким уровнем оплаты труда, снижением престижности и привлекательности профессий в сфере культуры.

Отсутствие решения вышеперечисленных проблем в среднесрочной перспективе может привести к потере сферой культуры своего стратегического значения для социально-экономического развития города Зеи.

Снижение привлекательности города Зеи как места проживания может произойти в результате снижения культурного и творческого потенциала, развития негативных социальных явлений в результате незанятости населения в свободное время. Результатом станет усиление негативной демографической динамики: отток населения в центральные регионы

Российской Федерации, сокращение миграционного притока.

Снижение привлекательности города Зеи как туристического направления может произойти в результате потери значимых объектов культурного наследия (объектов истории и архитектуры), отсутствия значимых культурных событий, проводимых на территории города Зеи.

Многообразие направлений в сфере культуры делает невозможным решение стоящих перед ней проблем изолированно, без широкого взаимодействия органов муниципального самоуправления, общественных объединений и других субъектов культурной деятельности, обуславливает необходимость применения программно-целевых методов решения.

2.3.7 Физическая культура и спорт

На территории города насчитывается 78 спортивных сооружений, из них: 1 стадион с трибунами на 1500 мест и более, 47 плоскостных сооружений, 15 спортивных залов, 1 плавательный бассейн 25 метровый, 1 лыжная база (арендуемая), 1 стрелковый тир, 4 перепрофилированных спортивных зала, 2 нестандартных плавательных бассейна.

В городе физкультурно-оздоровительную и спортивную работу осуществляют: Муниципальное автономное учреждение «Физкультурно-оздоровительный комплекс Зеи»; Учреждения дополнительного образования спортивной направленности ДЮСШ № 2; Учреждение дополнительного образования детей Дом детского творчества «Ровесник», где развивают кинологический спорт; Спортивные общественные организации: общественное формирование фитнес-студия «Энерджи» по развитию фитнес аэробики, аква аэробики, «Зейские тигры» по развитию тайского бокса, филиал Амурской региональной корпорации «Киокушинкай-Кан» карате до, «Зейский Центр закалывания «Северное сияние», школа Йоги и стретчинга, а так же новая спортивная секция по спортивному ориентированию; 21 общественное формирование физкультурно-оздоровительной направленности, в том числе по видам спорта: баскетбол, волейбол, хоккей, футбол, гандбол, плавание, спортивная гимнастика, лыжные гонки, настольный теннис, легкая атлетика, шашки, шахматы, пулевая стрельба, туризм, бокс, городошный и гиревой спорт, спортивное ориентирование.

Развитие физической культуры и спорта, пропаганда здорового образа жизни являются приоритетными задачами развития города. Особое внимание уделяется развитию спортивно-технической базы, повышению доступности спортивных объектов для людей с ограниченными возможностями здоровья, проведению массовых спортивных мероприятий и соревнований различного уровня, а также внедрению ВФСК «Готов к труду и обороне».

Для реализации перспективных задач была разработана муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в городе Зее» утвержденная постановлением администрации города от 15.10.2013 № 1551 и

муниципальная программа «Реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов в городе Зее», утвержденная постановлением администрации города Зеи от 24.11.2014 №1693. Финансирование данных муниципальных программ осуществляется за счёт бюджета города и областного бюджета.

Численность населения, систематически занимающихся физической культурой и спортом, на 01.01.2018 составила 6118 человек, это 27,7 % от общей численности населения города и соответствует показателям, установленным государственной программой «Развитие физической культуры и спорта на территории Амурской области».

2.3.8 Здравоохранение

Система здравоохранения города представлена следующими учреждениями:

- ГБУЗ АО «Зейская больница им. Б.Е. Смирнова»;
- ОГУЗ АО «Зейский противотуберкулезный диспансер»;
- ОГУЗ АО «Зейская стоматологическая поликлиника»;
- Медицинский центр «Надежда» (ООО «Первоцвет»);
- Медицинский центр «Абсолют» (ООО «ЛабОст»);
- Оздоровительный центр «Прасковья».

Структура ГБУЗ АО «Зейская больница им. Б.Е. Смирнова» по состоянию на 01.01.2018 представлена:

- стационаром на 184 койки круглосуточного пребывания, в том числе: 5 коек сестринского ухода;
- 2 поликлиниками на 830 посещений в смену, в том числе: взрослая на 430 посещений в смену, (в сентябре 2017 года увеличена плановая мощность взрослой поликлиники, путем перевода в другое здание)
 - детская на 300 посещений в смену;
 - женской консультацией на 90 посещений в смену;
 - детским центром здоровья на 10 посещений в смену;
 - отделением скорой медицинской помощи;
 - 6 филиалами (Алгачинский, Береговой, Бомнакский, Овсянковский, Октябрьский, Верхнезейский) на 63 коек круглосуточного пребывания, в том числе: 5 коек сестринского ухода;
 - 3 врачебные амбулатории;
 - 18 фельдшерско-акушерских пунктов;
 - одно домовое хозяйство.

Больница оказывает стационарную, амбулаторно-поликлиническую помощь, в том числе первичную медико-санитарную помощь, медицинскую помощь женщинам в период беременности, родов и в послеродовой период, скорую медицинскую помощь в рамках территориальной программы государственных гарантий оказания населению Амурской области бесплатной медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

За период 2015-2017 годы амбулаторно-поликлинической службой выполнены следующие объемы:

Показатели	2015 год	2016 год	2017 год
Всего посещений,	308 412	312 538	278 345
в том числе сельское население	101 156	102 030	88 941
Обслужено на дому	28 062	29 344	28 238
Число посещений в расчете на 1 жителя города и района	7,3	7,6	7,0

Средний показатель территориального норматива посещений в год на 1000 жителей (включая посещения, связанные с неотложной медицинской помощью) по РФ составляет 7,2. Как видно из динамики за период 2015-2017 годы данный показатель снизился в 2017 году, что связано с отсутствием врачей узких специальностей. В целом данный показатель характеризует высокую степень доступности амбулаторно-поликлинической помощи в г. Зее и Зейском районе. Основное внимание в поликлинике было уделено медицинскому обеспечению участников и инвалидов Великой Отечественной войны, воинов – интернационалистов.

От состояния амбулаторно-поликлинической помощи во многом зависит эффективность и качество деятельности всей системы здравоохранения города. Анализ работы амбулаторно-поликлинических учреждений свидетельствует о том, что медицинское обслуживание населения города выполнялось в соответствии с действующим законодательством.

В настоящее время проводится организационная работа, налажен строгий учет по выполнению государственного задания по ОМС по подразделениям больницы и филиалам, введена электронная запись на прием в поликлиники, проведено обучение медицинских регистраторов на рабочем месте.

За период с 2015-2017 годы можно отметить значительное улучшение использования методов обследования пациентов вспомогательными службами. Ежегодно увеличивается количество всех видов диагностических обследований, в том числе - лабораторных, рентгенодиагностических, ультразвуковых и эндоскопических, повышается качество работы. Доля тяжелого оборудования, работающего в двухсменном или круглосуточном режиме, составляет 90%.

Совершенствованию амбулаторно-поликлинической помощи способствовало расширение стационара - замещающей помощи. В 2016 году развернуто 50 коек дневного пребывания при амбулаторно-поликлинической службе.

Больные, нуждающиеся в стационарном лечении, получают необходимый вид и объем медицинской помощи в дневном стационаре, что

составило 15,6% от числа госпитализированных больных, тем самым, высвободив койки круглосуточного пребывания для плановых госпитализаций.

Также одним из видов первичной медико-санитарной помощи является скорая медицинская помощь (далее - СМП). Работа по обслуживанию населения города отделением скорой медицинской помощи осуществляется тремя бригадами, из них: 2 врачебные и 1 фельдшерская. Имеется 3 автомобиля марки «Газель». Ежегодно автопарк отделения пополняется автомобилями скорой медицинской помощи класса В и С взамен списанных и морально устаревших

За период 2015-2017 годы отмечается увеличение работы круглосуточной койки в стационаре. Средняя занятость койки составила в 2015 году – 286,2 койко-дней за год, за 2016 год – 285,7 к/д в год, в 2017 году - 308,6 к/д в год, но не достигает целевого показателя на 7%, утвержденного в рамках реализации положений «Дорожной карты» «Изменения, направленные на повышение эффективности здравоохранения Амурской области» на 2014-2018 годы».

Укомплектованность физическими лицами в городе Зее составляет: врачи – 62,3%, средний медицинский персонал – 89,9%, младший медицинский персонал – 88,8%, прочий персонал – 102%. В подразделениях Зейского района укомплектованность физическими лицами составляет: врачи - 61,5%, средний медицинский персонал – 90,7 %, младший медицинский персонал – 103,7%, прочий – 104%.

Основной причиной не укомплектованности учреждения врачебными кадрами является с одной стороны – возрастная убыль работников: 51 врача – пенсионеры – город – 38%, район 87%, 164 человека средних медицинских работников – город 33%, район –44%.

С другой стороны – убытие специалистов в связи с выездом в другие субъекты РФ, а также недостаточный приток молодых специалистов.

Не укомплектован штат врачами-анестезиологами-реаниматологами, хирургами, акушерами-гинекологами. Необходимы врач-хирург детский, врачи-педиатры, врачи-терапевты и врач-педиатр (для работы в районе), врач-эндокринолог, врач-невролог, врач-оториноларинголог, врач-рентгенолог, врач-травматолог-ортопед.

Для решения вопроса пополнения и закрепления кадров специалистами необходимо создать условия социальной защищенности, на приток молодых специалистов влияет отсутствие компенсационной выплаты при трудоустройстве молодежи.

На основании проведенного анализа следует выделить наиболее существенные проблемы здравоохранения города в настоящее время:

- недостаточность материально-технической базы, отсутствие достаточного набора современных диагностических и лечебных технологий;
- использование морально устаревшего оборудования в осуществлении лечебно-диагностического процесса;

– вопросы укомплектования кадрами подразделений стационаров и амбулаторно-поликлинической службы.

Основной задачей остается повышение эффективности работы лечебно-профилактических учреждений, направленное на удовлетворение потребности населения в доступной и качественной медицинской помощи при оптимальном использовании ресурсов здравоохранения.

2.4 Анализ состояния бюджетной системы города

Доходы бюджета города Зеи представлены в виде налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений.

В процессе исполнения бюджета города наблюдается тенденция снижения привлеченных доходов в общем объеме и увеличение собственных. Наибольший удельный вес в доходах бюджета занимают безвозмездные поступления. В собственных доходах наибольший удельный вес занимает налог на доходы физических лиц в среднем 72 %, удельный вес налогов на совокупный доход (малый бизнес) составляет в среднем 11%. В динамике по налогам на совокупный доход наблюдается ежегодное снижение, так с 37,2 млн. рублей в 2015 году до 33,6 млн. рублей в 2017 году. Бюджет города остается дефицитным, доходная часть не обеспечивает осуществление всех возложенных полномочий.

Таблица 2.10. Динамика и структура доходов бюджета города Зеи

Годы	Доходы, млн. руб.	Налоговые доходы		Неналоговые доходы		Безвозмездные поступления	
		млн. руб.	%	млн. руб.	%	млн. руб.	%
2015	761,6	274,7	36,1	40,7	5,3	446,1	58,6
2016	775,2	296,0	38,2	26,4	3,4	452,8	58,4
2017	767,9	309,5	40,3	20,9	2,7	437,5	57

Для стабилизации финансового положения администрацией города за последние 3 года проведена работа по оптимизации расходов.

В результате ликвидации уменьшено количество муниципальных учреждений города на 2 единицы.

Ведется работа по исключению внутреннего совместительства должностей, а при необходимости используется система внутреннего совмещения во всех муниципальных учреждениях. Также проведен детальный анализ дублирующих функций в органах местного самоуправления.

Проводимая политика позволила сохранить уровень муниципального долга на экономически безопасном уровне.

Таблица 2.11. Динамика расходов бюджета города Зеи

млн. руб.

Наименование раздела	2015 год	2016 год	2017 год
Общегосударственные вопросы	72,5	106,8	116,3
Национальная оборона	0,09	0,01	0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	8,7	8,4	8,5
Национальная экономика	43,9	47,5	46
Жилищно-коммунальное хозяйство	128,5	143,3	83,9
Образование	382,8	385,2	428,5
Культура, кинематография	63,0	22,3	27,1
Здравоохранение	0	0,03	0,05
Социальная политика	35,2	35,4	30
Физическая культура и спорт	25,8	23,3	25,2
Обслуживание государственного и муниципального долга	5,4	5,3	5,55
Средства массовой информации	0	0	0
ИТОГО РАСХОДОВ	765,9	777,5	771,1

Наибольшую долю расходов бюджета составляют расходы на социальную сферу и жилищно-коммунальное хозяйство. Как и прежде, приоритетными расходами являются: выплата заработной платы, начислений на неё, льготный проезд, обеспечение социальных льгот отдельным категориям граждан, оплата коммунальных услуг, приобретение материальных запасов.

В целях повышения качества бюджетного планирования, начиная с бюджета 2014 года, бюджет города Зеи формируется по программно - целевому принципу. Более 90 % всех расходов бюджета города сформировано на основе муниципальных программ. В 2017 году на территории города осуществлялась реализация 12 муниципальных программ. В состав программ включаются расходы на выполнение функций исполнительных органов местного самоуправления с учетом достижения конкретных целей и задач.

2.5. Инвестиционная деятельность

В городе Зее принят ряд нормативных правовых актов, устанавливающих основные направления участия муниципального образования в инвестиционной деятельности и регулирующих развитие малого и среднего предпринимательства:

1. Утверждена муниципальная программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Зее» (постановление администрации

города Зеи от 07.11.2014 № 1615);

2. Постановлением администрации города от 13.02.2015 № 131 утвержден Регламент сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна». Постановлением администрации города от 27.09.2017 № 1167 внесены изменения в Регламент сопровождения инвестиционных проектов по принципу одного окна, а именно добавлен порядок и критерии отбора инвестиционных и предпринимательских проектов для предоставления муниципальной поддержки и формы участия муниципального образования в реализации инвестиционных проектов.

3. Для отдельных видов предпринимательской деятельности на территории города применяется система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход (Положение утверждено решением Зейского городского Совета народных депутатов от 26.11.2014 № 33/87). В данной системе налогообложения применяются понижающие значения корректирующего коэффициента базовой доходности К2, учитывающие особенности ведения предпринимательской деятельности.

4. Положение об аренде муниципального имущества (решение Зейского городского Совета народных депутатов от 08.02.2012 № 69/15).

5. Постановлением администрации города от 04.10.2018 № 1180 создан Совет по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при главе города Зеи.

Данный координационный орган образован в целях:

содействия проведению активной инвестиционной политики, включая привлечение инвестиций для реализации в городе приоритетных инвестиционных проектов;

содействия формированию благоприятного инвестиционного климата; определения комплекса мер муниципальной поддержки для реализации приоритетных инвестиционных проектов;

проведения отбора инвестиционных проектов, претендующих на включение в перечень приоритетных инвестиционных проектов города и области.

Сформирован Перечень инвестиционных площадок города Зеи.

На сайте города создан раздел «Инвестиции», содержащий всю информацию для потенциальных инвесторов.

Указанные мероприятия проводятся в рамках внедрения Стандарта деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Амурской области по обеспечению благоприятного инвестиционного климата.

Кроме того Стандартом предусмотрены мероприятия, направленные на упрощение процедур ведения бизнеса.

3. Конкурентные преимущества, особенности и ограничения развития города Зеи, SWOT-анализ

Проведенный анализ социально-экономического положения города Зеи, его конкурентных преимуществ и недостатков конкретизирован с помощью SWOT-анализа, который позволяет выявить факторы внутренней и внешней среды и разделить их на 4 категории: Strengths (сильные стороны), Weaknesses (слабые стороны), Opportunities (возможности) и Threats (угрозы).

Сильные стороны (внутренние факторы) рассматриваются как конкурентные преимущества, на базе которых может быть основана долгосрочная стратегия устойчивого развития экономики и социальной сферы города.

Слабые стороны – это те действующие факторы, которые снижают эффективность проводимой органами местного самоуправления экономической и социальной политики.

Возможности - факторы внешней среды, использование которых создаст преимущества территории муниципального образования.

Угрозы – это те отрицательные факторы, которые реально могут затормозить темпы экономического и социального развития.

Формально эти факторы не зависят от действий администрации города. Однако их правильная оценка и принятие упреждающих мер на межрегиональном уровне по инициативе администрации и при участии органов исполнительной и законодательной власти области могут реально снизить их негативный эффект.

SWOT – анализ

Сильные стороны	Возможности
1. Наличие на территории города гидроэлектростанции филиала ПАО «РусГидро-Зейская ГЭС»	Размещение энергоемких производств. <i>Формирование на территории г. Зеи и Зейского района ценовой зоны оптового рынка электрической энергии</i>
2. Разнообразная минерально-сырьевая база Зейского района вблизи города Зеи (Значительные запасы минерально-сырьевых и лесных ресурсов, востребованные внутренним российским и мировым рынками на фоне стабильно растущих цен, запасы неметаллических полезных ископаемых для формирования комплекса строительной индустрии с широкой номенклатурой строительных материалов)	Повышение эффективности использования природных ресурсов и развитие производств по переработке минерально-сырьевых ресурсов.
3. Наличие мощностей по переработке древесины	Развитие производств по глубокой переработке древесины

<p>4. Благоприятные условия для ведения сельского хозяйства – наличие Зейского водохранилища, развитие с/х предприятий Зейского района, устоявшиеся промыслы дикоросов. Наличие возможности размещения на территории города перерабатывающего комбината на базе площадки под мехзавод (имеется фундамент и каркасы зданий и сооружений, подведены все коммуникации, наличие энерго мощностей)</p>	<p>Развитие отраслей переработки сельскохозяйственной продукции и дикоросов, рыборазведение</p>
<p>5. Благоприятные природно-климатические условия и географическое положение, наличие разработанных водных и пешеходных маршрутов и уникальных природных объектов на территории Зейского района</p>	<p>Развитие массового туризма (научного (археологического, этнографического), спортивно-охотничьего, альпинистского, горнолыжного, водного, конноспортивного, «экстремального»).</p>
<p>6. Обеспеченность городской инфраструктурой, наличие площади для развития многоэтажной застройки (микрорайоны Солнечный, Светлый-3)</p>	<p>Развитие предприятий стройиндустрии</p>
<p>7. Наличие площадей в черте города, предназначенных для размещения промышленных объектов I-V класса опасности</p>	<p>Развитие отраслей промышленности</p>
<p>Слабые стороны</p>	<p>Угрозы</p>
<p>1. Низкий уровень развития транспортного комплекса</p>	<p>Отсутствие железной дороги до ст. Тыгда препятствует развитию промышленности, осложнен завоз сырья, вывоз готовой продукции. В связи с этим - недостаточная привлекательность города для развития инвестиционной и предпринимательской деятельности, замедление темпов экономического роста. Снижение эффективности функционирования всего хозяйственного комплекса, увеличение транспортных расходов, миграционный отток.</p>
<p>2. Высокий уровень цен (тарифов) на тепловую и электрическую энергию</p>	<p>Сдерживание темпов развития производств, энергоемкие производства не получают развития.</p>
<p>3. Высокая степень изношенности системы ЖКХ и незагруженность имеющихся мощностей, значительные</p>	<p>Перерасход топлива, увеличение расходов на содержание, увеличение тарифов</p>

потери и как следствие высокие тарифы на энергоносители (угольные котельные)	
4. Не диверсифицирована структура экономики и недостаточно эффективно использование природных ресурсов	Замедление темпов экономического роста, усиление зависимости от бюджетов вышестоящих уровней
5. Слабое развитие отраслей агропромышленного комплекса	Рост цен на продукцию, ухудшение демографической ситуации
6. Высокая степень сейсмической опасности, негативное влияние Зейского водохранилища	Снижение устойчивости объектов социальной инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства, вероятность затопления нижней части города
7. Недостаток квалифицированных кадров, а также сокращение численности населения в результате естественной убыли и миграционного оттока	Ухудшение демографической ситуации Отток трудоспособного населения в более развитые районы

Основными конкурентными преимуществами города Зеи являются:

- географическое расположение города в живописном месте, наличие реки, аэропорта, близость Зейского заповедника, автомобильной дороги до Зейского водохранилища, где возможна организация зон отдыха для горожан, жителей области, граждан КНР, развитие туризма;

- наличие сырьевой базы для развития перерабатывающей промышленности (возможность закупа картофеля, овощей, дикоросов у населения города и района);

- наличие сырьевой базы для развития деревообрабатывающей промышленности;

- возможность подготовки и переподготовки кадров на базе имеющихся в городе учебных заведений;

- наличие свободных трудовых ресурсов.

4. Стратегические цели и задачи социально-экономического развития города

4.1 Миссия, основные цели и задачи социально-экономического развития города Зеи

Миссия города характеризует основное назначение города, цели его существования для жителей и окружающего мира в исторической перспективе. Она является системообразующей основой развития городского сообщества, позволяет сформулировать главную цель, систему подцелей и

задач перспективного развития, а также мер их реализации.

Для внешнего мира миссия - это визитная карточка, рекламный проспект, призванный сообщить самое главное о сути существования и развития города.

Для жителей города миссия является интегрирующей основой местного сообщества и ключевых целей развития.

Стратегия развития города только тогда содержит стратегическую цель и задачи, когда она заявляет о новом качестве жизни населения.

Перспективное видение, миссия города:

Зея - это город, комфортный для жизнедеятельности, благоприятный для развития бизнеса и вложения инвестиций, город, в котором хотелось бы жить, работать, творить и воспитывать своих детей.

Миссия позволяет объективно, основываясь на знании конкурентных преимуществ, возможностей и ограничений, сформулировать ключевую, генеральную цель социально-экономического развития города Зеи.

Генеральная цель Стратегии социально-экономического развития города Зеи на период до 2025 года заключается в достижении высокого, отвечающего современным требованиям уровня и качества жизни, комфортных условий для проживания на основе формирования конкурентоспособной экономики и развитой социальной сферы.

Достижение желаемого будущего предполагает реализацию в период до 2025 года системы целей и задач, сгруппированных по следующим приоритетным направлениям:

Цели	Задачи
Сохранение экономической стабильности и переход к устойчивому развитию	Вектор: Модернизация и диверсификация экономики
	Развитие производственного сектора экономики
	Содействие развитию малого предпринимательства
	Повышение инвестиционной привлекательности
	Регулирование рынка труда
Создание комфортной городской среды	Вектор: Создание условий, обеспечивающих комфортные и безопасные условия для проживания
	Территориальное развитие
	Обеспечение населения доступным и качественным жильем
	Модернизация жилищно-коммунального комплекса
	Благоустройство и озеленение городской территории
	Обеспечение безопасных условий жизни

Развитие социальной сферы	Вектор: Эффективное управление муниципальными ресурсами
	Обеспечение качественного образования
	Сохранение и развитие культурного и духовного потенциала
	Укрепление здоровья населения
	Развитие массовой физической культуры и спорта
Развитие молодежной политики	
Повышение эффективности муниципального управления	Вектор: Рациональное использование муниципальной собственности
	Эффективная финансовая политика
	Совершенствование муниципальной нормативной правовой базы

Целевые задачи при этом могут быть решены на уровне программ по каждому из стратегических направлений. В свою очередь, программы содержат совокупность различных мероприятий и проектов, обеспечивающих реализацию всех целевых ориентиров.

4.2 Варианты возможных сценариев развития

Реализация того или иного сценария во многом зависит от проведения федеральной государственной политики по выравниванию условий хозяйствования на Дальнем Востоке с европейской частью России.

Ключевой целью Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года являются реализация геополитической задачи закрепления населения за счет формирования развитой экономики и комфортной среды обитания человека, а также достижение среднероссийского уровня социально-экономического развития.

Сценарий социально-экономического развития города Зеи определен на основе анализа реальной достижимости стратегической цели, повышения благосостояния и качества жизни населения, выраженной в конкретных показателях на различные периоды времени при учете оптимального баланса интересов населения, бизнеса и исполнительной власти города.

Для разработки Стратегии рассматривались два варианта сценариев социально-экономического развития города на долгосрочную перспективу, включающих инерционный сценарий (1 вариант) и оптимальный вариант, учитывающий активные действия (2 вариант).

1. Инерционный (экстенсивный) сценарий развития

Обусловленный реализацией уже начатых инвестиционных проектов и муниципальных программ, но без применения специальных мер со стороны органов государственной власти экономический рост в рамках инерционного сценария будет определяться низкими темпами роста производительности труда и обновления основных фондов, а также отсутствием ощутимых сдвигов в качестве человеческого капитала.

В силу высокой степени неопределенности город не стремится к установлению долгосрочных целей, а предпочитает действовать, применяя стратегию реагирования на текущие проблемы и проблемы, возникающие в краткосрочной перспективе (1 - 3 года).

Структура экономики будет практически законсервирована.

Объемы производства базовых видов деятельности в физическом исчислении стабилизируются, предприятия в большинстве своем будут использовать стратегию "поддержания". Развитие обрабатывающих производств в целом будет ограничено низкой конкурентоспособностью продукции и низкой емкостью локального внутреннего рынка.

В развитии малого и среднего бизнеса будет преобладать пассивная модель поведения в отношении инвестиционного и инновационного предпринимательства.

Сохранится невысокий уровень жизни большей части населения. Рост доходов населения и оборотов сферы услуг будут иметь инфляционный характер.

Это приведет к дальнейшему оттоку трудовых ресурсов, в первую очередь квалифицированных кадров, росту доли населения в нетрудоспособном возрасте.

Город Зeya продолжит принимать активное участие в реализации государственных программ, используя для этого выделенные ресурсы и обеспечивая продвижение вперед в соответствующих сферах деятельности. Тем не менее сохранение дотационности местного бюджета и степени зависимости от перечислений из вышестоящих бюджетов будет препятствовать решению задач социально-экономического развития.

2. Оптимальный сценарий развития

Оптимальный сценарий предполагает инвестиционно-инновационное развитие в условиях благоприятной внешнеэкономической конъюнктуры.

Основа для реализации сценария - проведение комплекса мероприятий, направленных на повышение инвестиционной привлекательности города Зеи. Создание благоприятного инвестиционного климата будет способствовать развитию производства, появлению новых рабочих мест, росту налоговых поступлений в бюджет города. Мультипликативным эффектом станут запуск новых проектов и развитие смежных видов деятельности, что, в свою очередь, обеспечит долгосрочную перспективу дополнительного

привлечения инвесторов.

Сценарий базируется на условиях развития реального сектора экономики, использования минерально-сырьевой базы Зейского района и предусматривает модернизацию и развитие сельскохозяйственной переработки, деревообрабатывающего производства, производства строительных материалов, развитие добычи полезных ископаемых.

Развитие новых видов экономической деятельности приведет к повышению разнообразия предложения на рынке труда и будет способствовать снижению оттока населения и закреплению в городе молодежи. Однако квалифицированные и мобильные специалисты выбирают не только размер заработной платы, но и определенный стиль жизни, что привносит новые ценности и диктует новые требования к городу и предлагаемому качеству жизни. В связи с этим произойдет значительное наращивание сектора услуг городской экономики (торговля, развлечения, оздоровительные, информационные, бытовые и другие услуги), которые во многом будут развиваться за счет малого и среднего бизнеса. Развитие получит франчайзинговая модель ведения бизнеса.

Одним из векторов развития данного сценария будет являться активная жилищная политика, направленная на рост жилищной обеспеченности. В приоритетном порядке будет решаться проблема замены жилого фонда, непригодного для проживания.

Рост доходов местного бюджета создаст возможности для увеличения бюджетного финансирования мероприятий, направленных на улучшение уровня жизни населения, а также на стимулирование развития малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, благодаря диверсификации экономики будет создана основа долгосрочного экономического роста.

4.3 Система мер по реализации стратегических целей развития, ожидаемые результаты реализации Стратегии

Анализ социально-экономического положения города Зеи способствовал формированию комплекса факторов, сдерживающих динамичное развитие города, что в совокупности с оценкой ресурсов, обеспечивающих возможность поступательного движения в выбранных стратегических направлениях, является основной для разработки комплекса мер, на решение которых будет направлена деятельность органов местного самоуправления города Зеи в рассматриваемом периоде для достижения генеральной цели развития города.

4.3.1. Развитие производственного сектора экономики

Целью развития промышленного производства является создание в городе условий для организации и развития эффективных, конкурентоспособных и экологически безопасных производств.

Основным преимуществом территории является наличие гидроэлектростанции филиала ПАО «РусГидро-Зейская ГЭС» и возможность размещения энергоемких производств.

Основные приоритеты: развитие базовых секторов производства; привлечение инвестиций в экономику города на развитие новых производств через повышение инвестиционной привлекательности территории.

Достижение стратегической цели развития промышленного производства планируется путем реализации следующих тактических мер:

- содействие развитию производственного потенциала;
- освоение неиспользуемых территорий под новые производственные площадки;
- реализация инвестиционных проектов по модернизации и строительству перерабатывающих производств;
- содействие развитию малых производственных предприятий.

Приоритетными перспективными направлениями развития реального сектора экономики города Зеи могут стать:

1. Развитие сельскохозяйственного производства, а именно:
 - мясопереработка (технологическая линия по переработке);
 - рыборазведение и промысел (река Зeya, Зейское водохранилище);
 - рыбопереработка;
 - птицеводство (строительство птицефабрики по разведению кур-бройлеров, производство куриного мяса, яйца; технологическая линия по переработке продукции);
 - переработка продукции овощеводства (технологическая линия по переработке);
 - сбор и переработка дикоросов (папоротник, грибы, ягоды);
 - комплексная переработка сельскохозяйственной продукции и дикоросов.

Возможности производителей будут связаны с развитием системы поддержки малого бизнеса, формированием рынка сбыта местной продукции, развитием сельского хозяйства и тесного интегрирования с производителями сельскохозяйственной продукции.

2. Организация технологических линий по производству кирпича, керамических изделий, изделий из мрамора, извести на основе минерально-сырьевых ресурсов Зейского района.

3. Организация технологической линии по брикетированию угля.

4. Развитие массового туризма (научного (археологического, этнографического), спортивно-охотничьего, альпинистского, горнолыжного, водного, конноспортивного, «экстремального»).

Сдерживание темпов роста производственной деятельности во многом обусловлено низким уровнем развития транспортного комплекса. Поэтому возможной точкой роста и развития города Зеи в долгосрочной перспективе рассматривается строительство железнодорожной ветки г.Зея – ст.Тыгда.

Основные инвестиционные предложения города Зеи

1.Строительство завода по производству кирпича, керамических изделий, изделий из мрамора, извести.

- Даст возможность обеспечить занятость не менее 60 рабочих мест.
- Прогнозного запаса при активной разработке недр хватит на 40 лет.
- Окупаемость производства – в течение 5-ти лет.

МРАМОР

Участок «Северный» расположен в 12 км на северо-запад от города Зеи.

Выявлен в 1989 году Гармаканской партией Зейской ПСЭ.

Породы незначительно меняются по степени метаморфизма от мраморизованных известняков до мраморов. Мраморизованные известняки-средне-крупно зернистые породы с неясным мелкопятнистым рисунком белого и светло-серого цветов с различной степенью просвечиваемости пятен. Камень просвечивается на глубину 2-4 мм. Размер зерен 5-6 мм при определенной ориентировке наблюдается шелковистый блеск камня. Принимает полировку до зеркальной.

Преобладающая белая окраска, достаточно глубокая неравномерная просвечиваемость, хорошая полируемость обуславливают высокие декоративные качества камня, позволяющие отнести к группе облицовочных.

Произведено испытание в лаборатории «Амурстрой» в соответствии с требованиями ОСТ-21-27-76 «Породы карбонатные для производства строительной извести». В результате при $t^{\circ} = 1000^{\circ}\text{C}$ получена строительная известь воздушно-кальциевая, быстро гасящаяся с активностью (CaO + MgO) 96,6%.

ГЛИНЫ

Мокчинское месторождение

Находится в 15 км к юго-западу от г. Зеи на правом берегу р. Б. Мокча, в 2-х км выше устья р. Мал. Мокча. Глины тугоплавкие. Годятся на кирпич, мостовой клинкер. Разведанные запасы кат. В+С1=1,76 млн. м3.

Овсянковское месторождение

Находится в 2-3 км к юго-западу с. Овсянка. Глины легкоплавкие пригодные для изготовления кирпича. Запасы кат. А+В+С1 = 3166 тыс.м3, С2=2283 тыс. м3.

Юбилейнинское месторождение

Расположено на левом берегу р. Зeya в 1 км от п. Юбилейный. Глины рекомендуются для производства керамических изделий, сантехнических изделий, облицовочных плиток, плиток для полов, эффективного кирпича, пустотелых блоков, черепицы. Прогнозные ресурсы кат. Р1-150млн. м³

ИЗВЕСТНЯКИ

Месторождение Аленга

Расположен в 47 км на автодороге Зeya-Снежногорский. Возможная марка производимой извести – кальциевая воздушная жирная высшего класса А. Прогнозные ресурсы самого мощного пласта 11x20x500x2,7=300 тыс. тонн.

ЛИСТВЕНИТЫ

Месторождение Дeпское

Расположено в 164 км от города Зеи на правом берегу ручья Золотой – притока р. Богоно. В 1980 году при обследовании Дeпского массива здесь было выявлено проявление поделочных лиственитов, приуроченное к зоне расщеливания и лиственитизации северо-западного простирания. В 1986 году экспедицией «Далькварцсамоцветы» были проведены поисково-разведочные работы с подсчётом запасов поделочных лиственитов по категории С₂ в 2-х блоках. Поделочные листвениты представлены 2-мя разновидностями: кремново-зелёными и бело-зелёными. Листвениты 2-й группы удовлетворяют требованиям II сорта (ОСТ-41, 117-76 - цветные поделочные камни и сырьё). По заключению минералого – петрографической лаборатории ПГО «Дальгеология» листвениты этой группы могут быть рекомендованы для изготовления мелкой декоративной облицовочной плитки и галантерейно-художественных изделий. Листвениты первой группы выветрелые, трещиноватые и не могут применяться в качестве декоративного материала.

Состав лиственитов кварц-фукцит-карбонатный с примесью хромита или хромшпинелидов. В бело-зелёных разновидностях карбонат представлен кальцитом, в кремново-зелёных - магнезитом.

ПЕСКИ

Овсянковское месторождение

Находится в 5-6 км юго-западнее с. Овсянка. Пески пригодны для силикатных изделий. Запас категории С1- 363 тыс. м³.

2. Организация технологической линии по брикетированию угля.

- Предполагаемые инвестиционные затраты – 71,4 млн. рублей
- Даст возможность обеспечить занятость не менее 35 рабочих мест.
- Прогнозного запаса при активной разработке недр хватит на 40 лет.
- Окупаемость производства – в течение 3,5 лет.

3.Комплекс по переработке сельскохозяйственной продукции.

- Даст возможность обеспечить занятость не менее 200 рабочих мест.
- Окупаемость производства – в течение 5-ти лет.

Основные направления сельскохозяйственного производства:

- мясопереработка (технологическая линия по переработке);
- рыборазведение и промысел (река Зeya, Зейское водохранилище);
- рыбопереработка;
- птицеводство (строительство птицефабрики по разведению кур-бройлеров, производство куриного мяса, яйца; технологическая линия по переработке продукции);
- переработка продукции овощеводства (технологическая линия по переработке);
- сбор и переработка дикоросов (папоротник, грибы, ягоды);
- комплексная переработка сельскохозяйственной продукции и дикоросов.

4.3.2. Содействие развитию предпринимательства

Создание условий развития малого и среднего бизнеса - одно из приоритетных направлений социально-экономической политики, так как подразумевает развитие производства, создание новых рабочих мест, дополнительные поступления доходов местного бюджета.

Целью является обеспечение благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на основе повышения качества и эффективности мер поддержки на муниципальном уровне.

Тактическими мерами в достижении заданной цели являются:

- предоставление финансовой, имущественной, консультационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- привлечение широких кругов предпринимателей к решению вопросов социально-экономического развития города;
- снижение административных барьеров ведения предпринимательской деятельности;
- обеспечение информационной открытости системы поддержки малого и среднего предпринимательства;
- содействие в подготовке, переподготовке и повышении квалификации кадров субъектов малого и среднего предпринимательства.

Отдельное внимание будет уделено вопросам развития потребительского рынка как наиболее значимому в отраслевом разрезе сегменту малого и среднего предпринимательства.

Цель развития потребительского рынка заключается в обеспечении стабильности инфраструктуры торговли, общественного питания, ориентированной на наиболее полное удовлетворение спроса населения на товары и услуги по приемлемым ценам и в пределах территориальной

доступности при гарантированном качестве и безопасности.

В целях поддержки и повышения самостоятельности, конкурентоспособности местных товаропроизводителей, в том числе производителей сельскохозяйственной продукции, для наиболее полного удовлетворения растущего спроса населения на товары по приемлемым ценам при гарантированном качестве и безопасности необходимо развивать форматы торговли, позволяющие исключить посредников между производителями и конечными потребителями. Такой формат торговли усиливает прямой контакт между потребителем и производителем.

Задачи, ориентированные на развитие потребительского рынка:

содействие в организации ярмарочной торговли, создающей условия для расширения возможностей доступа на рынок для местных товаропроизводителей;

обеспечение функционирования нестационарной торговой сети в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов на территории города Зеи.

Ожидаемые результаты: максимальная реализация предпринимательского потенциала жителей города Зеи, повышение вклада малого и среднего бизнеса в формирование конкурентной среды и обеспечение занятости горожан.

Обеспечение условий для наиболее полного удовлетворения спроса жителей и гостей города на потребительские товары и услуги.

4.3.3. Повышение инвестиционной привлекательности

Цель - формирование благоприятного инвестиционного климата на территории города Зеи.

Достижение цели планируется путем реализации следующих мер:

развитие инвестиционной инфраструктуры;

формирование инвестиционных площадок для реализации бизнес-проектов;

формирование муниципальных инструментов поддержки инвестиционных проектов: организация сопровождения инвестиционных проектов от бизнес-идеи до получения разрешительной документации и реализации строительной стадии проекта (инвестиционный "лифт"); использование механизмов государственно-частного и муниципально-частного партнерства при реализации инвестиционных проектов для привлечения средств государственных институтов развития, созданных на федеральном уровне, и других инвесторов; заключение концессионных, инвестиционных, налоговых соглашений;

обеспечение информационного сопровождения и информационной открытости органов местного самоуправления в инвестиционной деятельности.

В целях достижения инвестиционной привлекательности города Зеи для бизнеса необходимо обеспечить транспортную доступность города и района:

- строительство железнодорожной ветки Зея-Тыгда со строительством железнодорожного вокзала и грузосортировочного узла в городе Зее с привлечением средств бюджетов вышестоящих уровней.

Развитие инженерной и социальной инфраструктуры будет осуществляться в рамках софинансирования за счет бюджетов всех уровней.

В результате осуществления мероприятий по обеспечению транспортной доступности и достижения соглашения об использовании сырьевой базы Зейского района и о размещении перерабатывающих производств на территории города Зеи появляется возможность для привлечения инвестиций.

4.3.4. Регулирование рынка труда

Цель - содействие развитию трудовых отношений, социального партнерства.

Для достижения заданной цели планируются следующие мероприятия:
мониторинг и прогноз ситуации на рынке труда, анализ причин высвобождения работников;

- мониторинг организаций, имеющих задолженность по заработной плате;

- совершенствование системы оплаты труда в муниципальных учреждениях;

- содействие занятости населения города Зеи.

Ожидаемые результаты: гибкий и сбалансированный рынок труда, гарантирующий эффективную занятость горожан и устойчивые темпы экономического роста.

4.3.5. Территориальное развитие

Цель - оптимизация пространственной структуры территории муниципального образования, рациональное управление земельными и водными ресурсами исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов для обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений.

Тактическими мерами в достижении заданной цели являются:

- корректировка документов территориального планирования;

- корректировка существующих проектов планировки;

- формирование земельных участков для индивидуального жилищного строительства;

- сопровождение автоматизированных информационных систем

обеспечения градостроительной деятельности.

Ожидаемые результаты: градостроительная политика, обеспечивающая эффективное использование территориальных ресурсов и формирование рациональной планировочной структуры города Зеи.

Благодаря качественному структурному планированию развития городской территории появится база для реализации дальнейших инициатив по социально-экономическому развитию города и перспективных проектов в различных отраслях городского хозяйства.

4.3.6. Обеспечение населения доступным и качественным жильем

Цель - повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения, в том числе с учетом исполнения государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан.

Тактическими мерами являются:

участие в государственных программах обеспечения жильем льготных категорий граждан;

содействие индивидуальному жилищному строительству на территории города;

исполнение требований по ресурсо- и энергосбережению строящегося жилья;

проведение организационных мероприятий для привлечения инвесторов для размещения жилой застройки на территории города;

содействие в подготовке топографо-геодезической съёмки для разработки документации по планировке территории.

Ожидаемые результаты: повышение обеспеченности горожан жильем за счет разнообразия форм жилой застройки, отвечающей предпочтениям и платежеспособному спросу различных групп населения. Отсутствие аварийного и значительное сокращение ветхого жилищного фонда.

4.3.7. Модернизация жилищно-коммунального комплекса

Основными стратегическими задачами развития коммунальной и инженерной инфраструктуры города Зеи являются повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг потребителям, обеспечение эффективности в жилищно-коммунальном секторе экономики.

Тактическими мерами в достижении заданных целей являются:

- модернизация водопроводных очистных сооружений;

- полная замена водопроводных сетей с применением трубопроводов из некорродирующих материалов;

- реконструкция резервуаров верхней зоны;

- модернизация существующего комплекса очистных сооружений канализации и сетевых сооружений;

- замена изношенных участков трубопроводов, строительство новых участков канализационных сетей с применением современных материалов;
- реконструкция котельных и инженерных сетей, замена всех ветхих сетей, прокладка новых тепловых сетей.
- переустройство и модернизация распределительных электрических сетей, трансформаторных подстанций.

Ожидаемые результаты:

- снижение доли проб питьевой воды в распределительной сети, не соответствующих санитарным нормам и правилам, с 18 до 0 %;
- снижение расхода энергетических ресурсов на 15 %;
- снижение негативного воздействия на окружающую среду от объектов системы водоотведения до уровня предельно допустимой концентрации вредных веществ в очищенных сточных водах;
- повышение надежности инженерной инфраструктуры, обеспечивающей бесперебойное предоставление потребителям коммунальных услуг в соответствии с установленными стандартами, до 95 %.

4.3.8. Совершенствование дорожно-уличной сети

Цель - повышение транспортной доступности, мобильности населения, создание условий для устойчивого и безопасного функционирования транспортного комплекса; увеличение доли дорог, соответствующих нормативным требованиям.

Развитие дорожно-уличной сети предполагается за счет реализации следующих мер:

- приведение дорожно-уличной сети в состояние, удовлетворяющее нормативным требованиям;
- оптимизация маршрутной сети, повышение эффективности выполнения функций и осуществления полномочий в сфере транспортного обслуживания населения.

Ожидаемые результаты: наличие дорожно-уличной сети с качественным дорожным покрытием, обеспечивающей безопасность движения и рациональное распределение транспортных потоков.

4.3.9. Благоустройство и озеленение городской территории

Цель - организация системной работы по благоустройству территории города, ее озеленению, улучшению архитектурного облика, созданию эффективной системы уличного освещения.

Тактические меры по достижению заданной цели:

- реализация мероприятий в рамках приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды";
- устройство и ремонт пешеходных тротуаров и дорожек;

текущий ремонт и содержание площадок для отдыха, малых архитектурных форм, зеленых зон;
 реконструкция и строительство сетей ливневой канализации;
 озеленение мест общего и специального пользования;
 благоустройство и санитарное содержание территорий общего пользования;
 контроль за состоянием и содержанием зеленых насаждений;
 обустройство и содержание городского парка;
 проведение месячников по санитарной очистке территории города.
 Ожидаемые результаты: эффективно функционирующая система озеленения городской территории, ее содержания и благоустройства.

4.3.10. Обеспечение безопасных условий жизни

Цель - обеспечение общественной безопасности, снижение уровня преступности, наркомании на территории города.

Тактические меры по достижению заданной цели:

профилактика правонарушений в общественных местах, в том числе с участием граждан;

совершенствование информационного и методического обеспечения мероприятий по противодействию коррупции;

совершенствование организации деятельности органов местного самоуправления в сфере реализации антикоррупционной политики;

совершенствование информационного и методического обеспечения профилактики правонарушений, повышение правосознания граждан;

повышение эффективности системы профилактики антиобщественного поведения несовершеннолетних;

укрепление толерантности и профилактика экстремизма в молодежной среде;

разъяснение сущности терроризма и его общественной опасности, формирование стойкого неприятия молодежью идеологии терроризма;

обеспечение первичных мер пожарной безопасности;

осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

Ожидаемые результаты: снижение уровня криминогенности, минимизация ущерба жизни, здоровью и собственности горожан, повышение их уверенности в защищенности своих личных и имущественных интересов.

4.3.11. Обеспечение качественного образования

Цель - обеспечение доступности качественного образования, соответствующего современным требованиям общества, каждого гражданина.

Для достижения цели определены следующие направления работы:

переход на новые образовательные стандарты, внедрение образовательных программ с учетом новых требований, ориентированных на инновационное развитие, индивидуализацию, приобретение практических навыков и умений;

развитие системы выявления одаренных детей и талантливой молодежи;

обеспечение непрерывного мониторинга здоровья обучающихся, их физической подготовки, обеспечение учащихся полноценным школьным питанием;

повышение эффективности кадрового обеспечения системы образования, увеличение доли педагогов из числа молодежи;

стимулирование и мотивация труда работников системы образования в соответствии с Указами Президента РФ;

проведение капитального ремонта всех учреждений образования с физическим износом более 60 %;

создание условий для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями, а также предоставление им равных со здоровыми детьми возможностей участия в жизни общества;

открытие дополнительных групп в дошкольных образовательных учреждениях.

Ожидаемые результаты: система образования, обеспечивающая раскрытие интеллектуальных и творческих возможностей детей и молодежи, воспитание навыков саморазвития, способствующих достижению индивидуального успеха в последующей трудовой деятельности.

4.3.12. Сохранение и развитие культурного и духовного потенциала

Цель - сохранение и развитие, обеспечение роста культурного уровня населения, развитие творческого потенциала, формирование культурного образа города Зеи.

Достижение цели планируется в следующих направлениях:

повышение качества и доступности услуг учреждений культуры, расширение их спектра;

сохранение и популяризация культурного наследия за счет своевременного проведения ремонтно-реставрационных работ памятников истории;

обеспечение сохранности музейных, архивных, библиотечных фондов;

создание и поддержка творческих коллективов;

организация выставок, смотров-конкурсов;

популяризация культуры в образовательных учреждениях;

поддержка культурных проектов в молодежной среде, в образовательных учреждениях;

стимулирование и мотивация труда работников в соответствии с Указами Президента РФ;

развитие сети учреждений культуры и искусства, ремонт зданий, благоустройство территорий;

укрепление материально-технической базы учреждений культуры;

Ожидаемые результаты: наличие условий и возможностей для личностного культурного и духовного роста горожан, реализации инициатив в культурно-досуговой сфере.

4.3.13. Укрепление здоровья населения

Цель - развитие устойчивой системы здравоохранения профилактической направленности, которая могла бы обеспечить равную доступность, качество квалифицированных услуг, соответствующих международным стандартам оказания медицинской помощи, для всех категорий населения.

Тактические меры по достижению заданной цели:

- усиление трех звеньев профилактической работы в системе охраны здоровья населения:

первичная, преимущественно социальная, профилактика – обеспечение достойного жизненного уровня, оптимального образа жизни, охрана окружающей среды;

вторичная, медико-социальная (донозологическая), профилактика – раннее выявление риска заболеваний на основе скрининговых систем, предупреждение их развития;

третичная, преимущественно медицинская, - реабилитация, предупреждение осложнений, инвалидности;

- укрепление амбулаторно-поликлинической помощи, позволяющее перевести на этот этап не менее 30% объема стационарной медицинской помощи;

- улучшение организации медицинской помощи женщинам и детям;

- приоритетное развитие первичного звена - открытие офисов врачей общей практики и центра здоровья для взрослого населения;

- оптимизация объемов стационарной помощи, развитие стационарозамещающих технологий, амбулаторной хирургии (дневные стационары, стационары одного дня);

- развитие медицинской реабилитации;

- эффективное использование ресурсов здравоохранения.

Ожидаемые результаты: снижение уровня заболеваемости населения за счет массовой своевременной профилактики здоровья всех возрастных групп горожан.

4.3.14. Развитие массовой физической культуры и спорта

Стратегической целью развития физической культуры и спорта города является создание доступной инфраструктуры для занятий физической

культурой и спортом, адаптивной физической культурой, обеспечивающей потребности спортсменов, населения, людей с ограниченными возможностями здоровья. Формирование внешней мотивации ведения здорового образа жизни. Увеличение числа жителей выполнивших нормативы ВФСК «Готов к труду и обороне».

Достижение основной цели предполагает решение следующих задач:

- вовлечение жителей в занятия физической культурой и спортом;
- обустройство школьных и дошкольных территорий уличными спортивными тренажерами;
- обустройство спортивных объектов в рамках программы «доступная среда» пандусами, туалетными комнатами, тренажёрами, спортивным инвентарём;
- обеспечение спортивных плоскостных сооружений площадками для выполнения нормативов ВФСК «Готов к труду и обороне».
- обеспечение кадровым потенциалом;
- проведение капитального ремонта объектов физкультуры и спорта с физическим износом более 60%.

Ожидаемые результаты: распространение здорового образа жизни, массовых занятий физической культурой и спортом, увеличение удельного веса населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.

4.3.15. Развитие молодежной политики

Цель - повышение эффективности реализации молодежной политики в интересах социально ориентированного развития города.

Тактические меры по достижению заданной цели:

- формирование активной гражданской позиции среди подрастающего поколения города Зеи;
- создание условий для развития молодежных общественных организаций и объединений;
- организация участия талантливых и одаренных подростков и молодежи города Зеи в конкурсах, фестивалях, акциях и других мероприятиях различного уровня;
- совершенствование системы временной занятости подростков и молодежи города;
- совершенствование системы отдыха и оздоровления детей, подростков и молодежи;
- создание условий для привлечения высококвалифицированных специалистов.

Ожидаемые результаты: вовлечение молодежи в решение общегородских вопросов, наличие условий для полноценной социализации и профессионального развития молодых горожан.

4.3.16. Рациональное использование муниципальной собственности

Целью является обеспечение экономически эффективного управления муниципальным имуществом, а также рационального использования государственной (до разграничения) и муниципальной земли.

Для достижения указанной цели планируется применение следующих мер:

- обеспечение сохранности муниципального имущества;
- проведение инвентаризации недвижимого имущества, в том числе земельных участков, и выработка предложений по результатам инвентаризации в части дальнейшего использования имущества;
- получение дополнительных неналоговых доходов от имущества, находящегося в муниципальной собственности;
- обеспечение приватизации муниципальной собственности, системного и планового подхода к приватизационному процессу;
- вовлечение в хозяйственный оборот максимальной площади земель, расположенной на территории муниципального образования г. Зея;
- стимулирование граждан и юридических лиц к своевременному проведению государственного кадастрового учета и регистрации прав собственности на землю;
- совершенствование существующей системы учета имущества и земель и методов управления в области имущественных и земельных отношений.

Ожидаемые результаты: оптимальный состав и структура муниципального имущества, обеспечивающие эффективную реализацию полномочий органов местного самоуправления.

4.3.17. Эффективная финансовая политика

Стратегическая цель – создание условий для эффективного управления муниципальными финансами. Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие приоритетные задачи:

1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города, в том числе:
 - для поддержания сбалансированности бюджета города будет продолжено применение мер, направленных на увеличение собственной доходной базы;
 - расширение объектов налогообложения;
 - повышение собираемости налогов за счет улучшения налогового администрирования;
 - содействие развитию малого и среднего бизнеса;
2. Концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях расходования средств бюджета города, в том числе:
 - безусловное исполнение принятых обязательств, сокращение неэффективных расходов бюджета города;

- сохранение расходов, формируемых в рамках муниципальных программ не менее 93 %;

3. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг, в том числе:

- увязка муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ;

- формирование муниципальных заданий с учетом изменений законодательства.

4. Совершенствование организации бюджетного процесса:

- постоянный мониторинг законодательства РФ в области бюджетного регулирования и своевременная актуализация нормативно-правовой базы города;

- повышение эффективности и прозрачности управления муниципальными финансами путем размещения на сайте города в разделе «Финансы» бюджетной информации, брошюры «Бюджет для граждан».

Ожидаемые результаты: прозрачный бюджетный процесс, основанный на прямой взаимосвязи между распределением бюджетных ресурсов и результатами их использования в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления и приоритетами развития города Зеи.

4.3.18. Муниципальные программы города Зеи, утверждаемые в целях реализации Стратегии

Реализация муниципальных программ, участие в государственных программах Российской Федерации и Амурской области являются одним из основных инструментов реализации муниципальной политики.

Муниципальные программы города Зеи направлены на решение целей и задач в приоритетных направлениях социально-экономического развития и достижение по каждому из них количественно определенных результатов.

Основные муниципальные программы Зеи:

- программа развития сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

- программа обеспечения доступным и качественным жильем населения г. Зеи;

- программа модернизации жилищно-коммунального комплекса, энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

- программа повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления города Зеи;

- программа снижения рисков и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также обеспечения безопасности населения;

- программа развития и сохранения культуры и искусства;

- программа обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к информации и объектам социальной инфраструктуры, направленная на

повышение уровня доступности и качества объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов;

программа развития образования;

программа создания условий для развития малого и среднего бизнеса;

программа развития физической культуры и спорта, предусматривающая в том числе мероприятия по развитию инфраструктуры физической культуры и спорта, поддержку спорта высших достижений;

программа благоустройства территории муниципального образования города Зеи;

программа, направленная на противодействие злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту на территории города Зеи;

программа формирования современной городской среды на территории города Зеи.

5. Целевые показатели социально-экономического развития города Зеи до 2025 года

Степень достижения стратегических целей и реализации приоритетных направлений, решения задач Стратегии определяются на основе системы целевых показателей реализации Стратегии.

Целевые показатели социально-экономического развития города Зеи на период до 2025 года, планируемые к достижению в результате выполнения поставленных задач, приведены в таблице 5.1.

Таблица 5.1. Основные показатели социально-экономического развития города Зеи до 2025 года:

Показатели	2017 год	2021 год		2025 год	
		1 вариант (И)	2 вариант (О)	1 вариант (И)	2 вариант (О)
Среднегодовая численность населения, тыс. человек	23,39	22,86	22,99	22,51	22,62
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг (по крупным и средним организациям), млрд.руб.	4,46	5,38	5,38	6,05	6,05
Среднемесячная заработная плата по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства, тыс. руб.	45,13	54,74	54,74	61,58	61,58
Уровень зарегистрированной безработицы в МО	3,0	3,0	2,8	3,0	2,8
Инвестиции в основной капитал, млрд. руб.	2,183	0,8	1,0	0,8	1,0
Оборот розничной торговли, млрд. руб.	3,41	4,07	4,19	4,71	5,0
Численность детей в дошкольных	1455	1455	1482	1460	1743

образовательных учреждениях, человек					
Численность обучающихся в общеобразовательных учреждениях, человек	2934	2970	3061	2993	3284
Доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1-6 лет, %	74,7	75,0	75,0	75,0	75,0
Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, %	27,7	28,6	28,6	28,6	28,6
Обеспеченность:					
больничными койками на 10 тыс. человек населения, коек	93,7	93,7	93,7	93,7	93,7
мощностью амбулаторно-поликлинических учреждений на 10 тыс. человек населения, посещений в смену	434,5	434,5	434,5	434,5	434,5
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, кв. м.	25,5	25,94	25,94	26,0	26,0

Система целевых показателей реализации Стратегии является основой для мониторинга и оценки реализации Стратегии. Для каждого целевого показателя определены базовое значение, характеризующее текущее состояние, и целевое значение на 2025 год, характеризующее желаемый результат, который планируется достигнуть в результате реализации Стратегии.

В целях мониторинга влияния реализации Стратегии на социально-экономическую ситуацию в Зее, по мере формирования необходимой статистической и информационной базы будут также использоваться дополнительные показатели.

6. Механизмы реализации Стратегии

Основная идея реализации настоящей Стратегии состоит в донесении до хозяйствующих субъектов и жителей города информации о планируемых ориентирах и направлениях развития города и общих путях их достижения, вовлечение населения и хозяйствующих субъектов в непрерывный процесс формирования будущего города.

Реализация намеченных стратегических целей и приоритетов социально-экономического развития города Зеи будет осуществляться посредством применения следующих групп механизмов:

- правовые механизмы;
- организационно-управленческие механизмы;
- финансовые механизмы;
- механизмы мониторинга, оценки и корректировки Стратегии.

6.1. Правовые механизмы

Стратегия является основой для формирования и корректировки иных документов стратегического планирования муниципального образования город Зея. Реализация Стратегии предусматривает принятие соответствующих муниципальных правовых актов и (или) внесение изменений в действующие муниципальные правовые акты в связи с изменениями в приоритетах социально-экономического развития.

6.2. Организационно-управленческие механизмы

Управление реализацией Стратегии подразумевает организацию взаимодействия участников реализации Стратегии для решения задач Стратегии и достижения стратегической цели по стратегическим и приоритетным направлениям.

Система управления реализацией Стратегии включает следующие элементы:

- организация взаимодействия участников реализации Стратегии;
- планирование реализации Стратегии;
- ресурсное, в том числе бюджетное обеспечение реализации Стратегии;
- мониторинг и контроль реализации Стратегии;
- оценка реализации Стратегии;
- информационное сопровождение реализации Стратегии;
- корректировка Стратегии при необходимости.

Управление реализацией Стратегии организует администрация города Зеи.

6.3. Финансовые механизмы

Ресурсное обеспечение реализации Стратегии будет осуществляться участниками реализации мероприятий Стратегии на основе координации документов планирования реализации Стратегии, документов планирования деятельности участников реализации мероприятий Стратегии, а также документов бюджетного планирования.

Бюджетное планирование и финансирование реализации Стратегии будут осуществляться на основе принципов бюджетирования, ориентированного на результат.

Планирование и выделение средств на финансирование мероприятий Стратегии за счет бюджета города Зеи будут производиться преимущественно в форме финансирования муниципальных программ.

Привлечение средств на реализацию Стратегии из федерального бюджета и бюджета Амурской области будет осуществляться в установленном порядке.

Объем ресурсов, требуемый для реализации Стратегии в соответствующем периоде, планируется администрацией города Зеи в процессе бюджетного планирования путем расчета затрат на реализацию программ, проектов, других мероприятий Стратегии, распределения их по источникам финансирования, а также на основе заключенных соглашений,

договоров, контрактов с участниками реализации мероприятий Стратегии.

6.4. Механизмы корректировки, мониторинга и оценки реализации Стратегии

Стратегия развития города не является конечным планом, не подлежащим изменению, она предполагает постоянное обновление, вплоть до изменения приоритетных направлений в соответствии с достигнутым фактом. При этом стратегические цели должны оставаться неизменными. Кроме того, в процессе реализации Стратегии может возникнуть немало новых интересных идей, которые не нашли отражения в уже предложенных проектах. Корректировка Стратегии будет осуществляться в установленном порядке по мере необходимости.

Степень реализации Стратегии определяется с помощью мониторинга. Цель мониторинга Стратегии - оперативное обеспечение полной и адекватной информацией о ходе ее реализации для принятия эффективных управленческих решений, необходимых для достижения намеченных целей. Мониторинг призван обеспечить сопоставимый анализ фактических и целевых показателей Стратегии, корректную оценку влияния результатов реализации на социально-экономические процессы.

Мониторинг и оценка реализации Стратегии будут проводиться на протяжении всего периода реализации Стратегии в отношении достигнутых результатов реализации Стратегии в отчетном периоде и по итогам реализации Стратегии в целом.

Информационной базой мониторинга и оценки реализации Стратегии будут данные государственного статистического наблюдения, информация структурных подразделений администрации города, участников реализации мероприятий Стратегии.